



340000/ 271/5 /2017-ADG

### Wszyscy Wykonawcy

*dot. postępowania na usługę ochrony osób i mienia w Oddziale ZUS w Rybniku oraz podległych Inspektoratach.*

Na podstawie art. 38 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2017r., poz. 1579 tekst jednolity) Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Rybniku informuje, że w przedmiotowym postępowaniu do Zamawiającego wpłynęły pytania dotyczące ww. postępowania, na które udziela się następujących odpowiedzi:

*Pytanie 1*

W wykazie wykonanych usług należy uwzględnić budynki użyteczności publicznej o łącznej powierzchni min. 10 000 m<sup>2</sup>. Czy chodzi tutaj o powierzchnię użytkową, tj. powierzchnię tylko samego budynku, czy powierzchnię łączną, tj. powierzchnię budynku oraz terenów przyległych? Proszę również o potwierdzenie, że usługa nie obejmuje podjazdów Grup Interwencyjnych.

*Odpowiedź:*

Wymagana powierzchnia 10000 m<sup>2</sup> dotyczy powierzchni samego budynku bez powierzchni terenów przyległych. Usługa nie obejmuje podjazdów grup interwencyjnych.

*Pytanie 2*

Czy przedmiot zamówienia obejmuje także monitorowanie obiektów zamawiającego poprzez podłączenie systemów alarmowych zainstalowanych w obiektach zamawiającego do stacji monitorowania wykonawcy?

*Odpowiedź:*

Przedmiot zamówienia nie obejmuje monitorowania obiektów Zamawiającego poprzez podłączenie systemów alarmowych zainstalowanych w obiektach Zamawiającego do stacji monitorowania Wykonawcy.

*Pytanie 3*

Czy przedmiot zamówienia obejmuje podjazdy grup interwencyjnych do obiektów zamawiającego w sytuacjach zagrożenia?

*Odpowiedź:*

Przedmiot zamówienia nie obejmuje podjazdów grup interwencyjnych.

*Pytanie 4*

Czy zamawiający wymaga, aby pracownicy wykonawcy byli wyposażeni w system kontroli obchodów/czasu pracy typu ACTIVE GUARD? Proszę o wskazanie ile urządzeń należy zapewnić oraz ile punktów kontrolnych będzie zainstalowanych na terenie chronionym?

*Odpowiedź:*

Nie, Zamawiający nie wymaga, aby pracownicy wykonawcy byli wyposażeni w system kontroli obchodów/czasu pracy typu ACTIVE GUARD.

*Pytanie 5*

Czy w kryterium oceny ofert „doświadczenie,” Zamawiający przyzna punktację za wykonane usługi w sytuacji gdy, wykonawca realizował wykazane usługi jako konsorcjum firm (lider konsorcjum), a w przedmiotowym postępowaniu będzie składać ofertę z innym partnerem, ale również jako lider. Prosimy o informację, czy doświadczenie wykazane w ten sposób przez lidera konsorcjum będzie punktowane.

*Odpowiedź:*

Doświadczenie wykazane w sposób opisany powyżej nie będzie punktowane.

Zamawiający, informuje, że doświadczenie konsorcjanta zostanie uznane (punktowane) w przypadku wykazania się przez konsorcjanta samodzielnym wykonaniem zamówienia. Powyższe potwierdza wyrok Trybunału Sprawiedliwości UE z dnia 04 maja 2017r.

*Pytanie 6*

Czy Zamawiający wymaga zapewnienia działania grup interwencyjnych? Jeżeli tak, to prosimy o informację, czy pracownicy grup też mają być zatrudnieni na podstawie umów o pracę.

*Odpowiedź:*

Nie, Zamawiający nie wymaga zapewnienia działania grup interwencyjnych.

*Pytanie 7*

Prosimy o informację, czy na posterunku ZUS Rybnik, ul. Jankowicka 13, zadania związane z obsługą monitoringu wizyjnego ma być wykonywana przez kwalifikowanego pracownika ochrony?

*Odpowiedź:*

Tak, Zamawiający wymaga aby wszyscy pracownicy realizujący umowę byli kwalifikowanymi pracownikami ochrony.

*Pytanie 8*

Czy zamówienie obejmuje monitorowanie systemów alarmowych zainstalowanych w obiektach Zamawiającego? Jeśli tak – prosimy o wskazanie, które obiekty winny być podłączone do stacji monitorowania Wykonawcy.

*Odpowiedź:*

Zamówienie obejmuje monitorowanie systemów alarmowych zainstalowanych w obiektach Zamawiającego. Zamówienie nie obejmuje podłączenia obiektów do stacji monitorowania Wykonawcy.

*Pytanie 9*

W związku z wymogiem zatrudnienia osób wykonujących czynności polegających na bezpośredniej ochronie osób i mienia na umowę o pracę- prosimy o potwierdzenie, iż w sytuacjach wyjątkowych, nagłych jak np. choroba, wypadek lub w przypadku absencji urlopowej, chorobowej- zamawiający dopuści realizację usługi przez osoby zatrudnione na podstawie umów cywilnoprawnych.

*Odpowiedź:*

Zamawiający nie dopuszcza umów cywilnoprawnych.

*Pytanie 10*

Czy każda roboczogodzina ma być wypracowywana na umowę o pracę? Czy zamawiający dopuści, aby osoby posiadające umowę o pracę posiadały również umowy zlecenia? tj. – czy godziny ponad normatyw godzin wynikający z etatu na umowę o pracę mogą być realizowane w oparciu o umowy zlecenia? Czy Zamawiający dopuszcza takie rozwiązanie?

*Odpowiedź:*

Tak, każda roboczogodzina ma być wypracowywana na umowę o pracę. Zamawiający nie dopuszcza umowy zlecenia.

*Pytanie 11*

Czy Zamawiający udostępni Wykonawcy pomieszczenia portierni, pomieszczenia socjalne bezpłatnie? Po czyjej stronie jest utrzymanie w czystości lub w odpowiednim stanie sanitarno-higienicznym przekazanych przez Zamawiającego pomieszczeń portierni, pomieszczeń socjalnych dla pracowników Wykonawcy?

*Odpowiedź:*

Tak, Zamawiający udostępni Wykonawcy pomieszczenia portierni, pomieszczenia socjalne bezpłatnie. Utrzymanie w czystości lub w odpowiednim stanie sanitarno-higienicznym przekazanych przez Zamawiającego pomieszczeń portierni, pomieszczeń socjalnych leży po stronie Zamawiającego.

*Pytanie 12*

Czy Zamawiający dopuszcza do realizacji zadań w zakresie opisanym w Opisie Przedmiotu Zamówienia zatrudnienie pracowników posiadających orzeczenie o niepełnosprawności?

*Odpowiedź:*

Tak- dopuszcza.

*Pytanie 13*

Zwracamy się z prośbą o zmniejszenie ustalonego procentu zabezpieczenia należytego wykonania umowy do 5% wskazując, iż wymóg zabezpieczenia realizacji umowy na tak wysokim poziomie przy tak dużej wartości zamówienia istotnie ogranicza konkurencję mając na uwadze, iż oznacza konieczność poniesienia kosztów z tego tytułu ze środków własnych wykonawcy gdyż jest wnoszone przed podpisaniem umowy. Taki wymóg w rzeczywistości może pozbawić możliwości ubiegania się o zamówienie podmiotom zdolnym do jego wykonania, posiadającym stosowne doświadczenie jednakże nie mogącym sobie pozwolić na wyłożenie z góry tak znaczącej kwoty. W tym miejscu należy wskazać, iż nawet wniesienie zabezpieczenia w gwarancji oznacza, że wykonawca musi zapewnić odpowiednią kwotę Gwarantowi tytułem zabezpieczenia sumy gwarancyjnej. Należy podkreślić, że zamówienia publiczne są adresowane do podmiotów zawodowo zajmujących się przedmiotem zamówienia zatem prawdopodobieństwo wadliwego wykonania umowy jest niewielkie.

*Odpowiedź:*

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższą zmianę i podtrzymuje zapisy Instrukcji Postępowania i Warunków Zamówienia.

*Pytanie 14*

Prosimy o potwierdzenie, iż w kryterium „Doświadczenie” wykonawca, który przedstawi 3 usługi dodatkowe (ponad te na warunek udziału w postępowaniu) uzyska maksymalną ilość punktów w tym kryterium.

*Odpowiedź:*

Wykonawca, który przedstawi 3 lub więcej dodatkowych usług (ponad wymagane w warunkach udziału w postępowaniu) uzyska 15 punktów i odpowiednio jeżeli przedstawi 2 usługi (ponad wymagane w warunkach udziału w postępowaniu) otrzyma 10 punktów, jeżeli przedstawi 1 usługę (ponad wymagane w warunkach udziału w postępowaniu) otrzyma 5 punktów w kryterium doświadczenie.

*Pytanie 15*

Wnosimy o wprowadzenie do umowy zapisu umożliwiającego stronom rozwiązanie umowy za 3 miesięcznym wypowiedzeniem. W przypadku umów długoterminowych w momencie zawierania umowy strony nie są w stanie przewidzieć wszystkich okoliczności oraz czynników mogących mieć negatywny wpływ na wykonywanie zobowiązań umownych dla każdej ze stron, jak również w sposób kompleksowy i wyczerpujący uregulować procedury postępowania w takich wypadkach. Wprowadzenie możliwości rozwiązania umowy za wypowiedzeniem ma na celu stworzenie podstaw prawnych do zakończenia stosunku prawnego pomiędzy stronami, jeżeli z określonych powodów nie są one zainteresowane dalszym kontynuowaniem współpracy na dotychczasowych warunkach.

*Odpowiedź:*

Zamawiający nie wyraża zgody na powyższą zmianę i podtrzymuje zapisy Instrukcji Postępowania i Warunków Zamówienia.

*Pytanie 16*

W związku z zapisem:

*„Zamawiający wymaga, przy realizacji umowy, przez cały okres realizacji umowy zatrudnienia przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę (w rozumieniu przepisów Kodeksu pracy) nie mniej niż 36 osób w przeliczeniu na pełny etat, wykonujących czynności polegające na ochronie osób i mienia, które zostały określone w przedmiocie zamówienia.”*

Prosimy o potwierdzenie, iż Wykonawca dobrze rozumie, że może zatrudnić większą ilość osób na niepełny wymiar etatu- ale przy zachowaniu wymaganego minimum 36 etatów.

*Odpowiedź:*

*Tak*

*Pytanie 17*

Wnosimy o dokonanie zmiany zawartych we wzorze umowy postanowień dot. zmiany wynagrodzenia poprzez ich dostosowanie do przepisu art. 142 ust. 5 uPzp, tj. zastąpienie możliwości dokonania zmian obowiązkiem ich dokonania w sytuacji zmian przepisów w określonym dotychczas zakresie i po wykazaniu wpływu zmian przepisów na koszty wykonywania usługi oraz wykreślenie z ust. 5 i 6 warunku zmiany wynagrodzenia od możliwości finansowych Zamawiającego oraz możliwości skrócenia trwania umowy oraz wykreślenie ust. 9.

Podkreślenia wymaga, iż zastosowanie w/w przepisu jest obligatoryjne, ustawa nie przewiduje żadnego wyjątku w tym zakresie jeśli okres realizacji zamówienia będzie trwał dłużej niż 12 miesięcy, przy czym zastosowanie klauzul waloryzacyjnych musi być bezwarunkowe, postanowienia umowne w tym zakresie mają wykonawcy gwarantować, że w sytuacji ziszczenia się którejkolwiek z przesłanej wskazanych w tym przepisie wynagrodzenie na pewno zostanie zwiększone o pełną wartość zwiększonych kosztów, zatem Zamawiający nie może określać zasad waloryzacji w sposób fakultatywny przez zastosowanie zwrotu „może”. Wykonawcy zainteresowani ubieganiem się o zamówienie powinni mieć pewność, że waloryzacja nastąpi i według jakich reguł zostanie przeprowadzona.

jak bowiem wskazała Izba w wyroku z dnia 9 marca 2015 r. (KIO 346/15 ), zgodnie z którym „(..) wymienione w art. 142 ust. 5 u.p.z.p. stawki podatku vat, kwoty minimalnego wynagrodzenia oraz zasady i stawki obowiązujące w ubezpieczeniach społecznych i zdrowotnych są regulowane przez akty prawne o charakterze bezwzględnie obowiązującym. Oznacza to, że wykonawcy nie mają żadnego wpływu na ich wysokość i muszą je uwzględniać również przy kalkulowaniu ceny oferty. Dokonywanie w tym zakresie zmian przez ustawodawcę może zatem wpłynąć na koszt wykonania zamówienia przez wykonawcę. **Celem wskazanego przepisu jest możliwość uniknięcia przez wykonawcę negatywnych dla niego skutków zmian legislacyjnych.**

Wniosek taki wynika z uzasadnienia projektu ustawy z dnia 29 sierpnia 2014 r., gdzie wskazano, że w dzisiejszej praktyce zamawiających właściwie nieobecne jest włączanie do wzorów umów tzw. klauzul waloryzacyjnych. Przygotowana przez zamawiających treść wzorów (projektów) umów, nie pozwala na uwzględnienie w ostatecznych rozliczeniach nawet znacznych, niezależnych od wykonawców, zmian kosztów wykonania zamówienia, zwłaszcza dotyczących obciążeń publicznoprawnych. W efekcie, przy niewysokich marżach, pozornie niewielka zmiana np. podatku vat powoduje utratę marży a w konsekwencji prowadzi do pogorszenia sytuacji finansowej przedsiębiorcy. Powyższe prowadzi do znacznego ograniczenia przez przedsiębiorców kosztów wykonania zamówienia. Wyżej wskazane sytuacje odnoszą się przede wszystkim do umów wieloletnich, w trakcie trwania których wykonawcy są zaskakiwani zmianami ciężarów publicznoprawnych oraz kosztami określonymi przez przepisy prawa. Ponadto, skutki dotyczące zmian wynagrodzenia odczuwają także pracownicy, przy czym jednocześnie zamawiający są narażeni na pogorszenie jakości wykonywanego zamówienia np. przez zastąpienie materiałów potrzebnych do wykonania zamówienia materiałami tańszymi, które zazwyczaj są materiałami niższej jakości. Zniwelowanie powyższych działań może nastąpić dzięki wprowadzeniu zasad obowiązku wprowadzania do umów zapisów dotyczących odpowiedniej zmiany wysokości wynagrodzenia w ściśle określonych przypadkach. W świetle powyższego proponuje się uzupełnić przepis art. 142 ustawy pzp o nowy ust. 5 poprzez wprowadzenie obowiązku zawierania w umowach trwających powyżej 12 miesięcy zapisów dotyczących zmiany odpowiedniej wysokości wynagrodzenia, w ściśle określonych przypadkach. Zgodnie z treścią proponowanego przepisu art. 142 ust. 5 ustawy, umowa musiałaby zawierać postanowienie o odpowiedniej zmianie wysokości wynagrodzenia wykonawcy w razie zmiany (...).

Z art. 142 ust. 5 ustawy Pzp wynika, że wynagrodzenie wykonawcy winno zostać odpowiednio zmienione. Zmiana powinna być „adekwatna”, wynikające wprost z zaistniałej zmiany przepisów prawa. Kwota o jaką zmienione zostanie wynagrodzenie, nie powinna być ani niższa, ani wyższa niż to wynika ze zmienionych przepisów prawa.

Powyższe argumenty uzasadniają również konieczność dokonania zmiany wynagrodzenia wykonawcy od dnia wejścia w życie zmian przepisów prawa (...).

Dodatkowo wskazujemy, iż wykonawcy muszą wiedzieć przed upływem terminu składania ofert czy zmiana wynagrodzenia nastąpi czy też nie bowiem ma to wpływ zarówno na decyzję co do ubiegania się o zamówienia jak i na sposób skalkulowania ceny.

*Odpowiedź:*

Zamawiający podtrzymuje zapisy Instrukcji Postępowania i Warunków Zamówienia.

Termin składania ofert pozostaje bez zmian tj. do dnia 12.04.2018r.

DYREKTOR ODDZIAŁU  
*Szydeł*  
dr Władysław Szydeł

