



030000/271/1/2019-ZAP

Do wszystkich wykonawców

Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Biłgoraju występujący w ogłoszonym (na podstawie art. 138o ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. - Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2018r. poz. 1986 z późn. zm.), dalej upzp) postępowaniu o zamówienie publiczne pod nazwą Usługa ochrony obiektów, osób i mienia Oddziału ZUS w Biłgoraju oraz podległych terenowych jednostek organizacyjnych, znak sprawy 030000/271/1/2019-ZAP, jako Zamawiający informuje o wplynięciu w dniu 26.03.2019r. od potencjalnych Wykonawców próśb o wyjaśnienie treści Ogłoszenia na przedmiotowe postępowanie.

Na podstawie § 19 ust. 2 Ogłoszenia na usługi społeczne (dalej Ogłoszenie) Zamawiający udziela następującej odpowiedzi:

Pytanie nr 1 Wykonawcy nr 1

W nawiązaniu do ogłoszenia zamówienia publicznego pn.: Usługa ochrony obiektów, osób i mienia Oddziału ZUS w Biłgoraju oraz podległych terenowych jednostek organizacyjnych informujemy, że ze względu na sformułowany opis i zakres przedmiotu zamówienia Zamawiający utrudnił uczciwą konkurencję dla podmiotów zainteresowanych przystąpieniem do zamówienia.

Należy wskazać, że Zamawiający łącząc do jednego zamówienia kilka rodzajów usług ochroniarskich opisanych w przedmiocie zamówienia za pomocą kodów Wspólnego Słownika Zamówień CPV: 1) 79710000-4 Usługi ochroniarskie; 2) 79711000-1 Usługi nadzoru przy użyciu alarmu; 3) 79715000-9 Usługi patrolowe; ograniczył krąg wykonawców zdolnych do wykonania zamówienia tak naprawdę do jednego lokalnego wykonawcy, który spełnia stawiane łącznie wymagania. Powyższe spowodowało, że wykonawca ten (*nazwa Wykonawcy*) nie udostępniając swoich zasobów w postaci grup interwencyjnych innym wykonawcom, samodzielnie wystąpi w ogłoszonym przetargu, co uniemożliwi zachowania zasad konkurencyjności, a może spowodować zakupienie przez Zamawiającego usługi powyżej rynkowej wartości zamówienia. Wykonawca, który jako jedyny samodzielnie spełnia stawiane wymagania może także poprzez odpowiednie kształtowanie cen udostępnić innym wykonawcom swoje zasoby, tak aby pozorować konkurencyjność i wystąpienie innych wykonawców w przetargu. Proponowane ceny za udostępnienie zasobów innym podmiotom będą jednak burzyć konkurencyjność.

Rynkową wartość zamówienia osiągnąłby natomiast Zamawiający, gdyby dokonał podziału zamówienia oddzielnie dla usług ochroniarskich – ochrony stałej i bezpośredniej, oraz oddzielnie dla usług patrolowych – działania grup interwencyjnych.

W obecnym kształcie opis przedmiotu zamówienia dyskryminuje innych wykonawców uniemożliwiając im złożenie oferty.

Wnosimy więc o dokonanie zmian w opisie przedmiotu zamówienia zgodnie z treścią wniosku, poprzez dokonanie stosownego podziału zamówienia na dwie odrębne, niezależne części tak aby doprowadzić do konkurencyjności w prowadzonym postępowaniu.

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 1 Wykonawcy nr 1

W ocenie Zamawiającego zarzut stawiany przez Wykonawcę jest niezasadny. Udostępniony w Ogłoszeniu opis przedmiotu zamówienia (załącznik nr 1 do Ogłoszenia) dalej „opz” nie utrudnia uczciwej konkurencji ponieważ:

- 1) usługi ochroniarskie i nadzoru przy użyciu alarmu są to usługi pochodne i co do zasady świadczone są kumulatywnie przez potencjalnych Wykonawców realizujących usługi ochrony. Ponadto należy zauważyć, że są to usługi komplementarne względem siebie;
- 2) każdy Wykonawca jeżeli samodzielnie nie może zrealizować całości zamówienia (np. nie posiada wymaganej w opz grupy interwencyjnej) to zgodnie z Ogłoszeniem może wystąpić z ofertą wspólną z innym Wykonawcą;
- 3) na rynku lokalnym usługi nadzoru przy użyciu alarmu oraz usługi patrolowo – interwencyjne świadczą również inne podmioty niż przywołany przez Wykonawcę co potwierdza, że sformułowany zarzut, iż tylko jeden podmiot świadczy tego typu usługi nie znajduje oparcia w faktach.

Reasumując, Zamawiający stwierdza, że opz w obecnym kształcie nie zaburza konkurencji w przedmiotowym postępowaniu i zapisy Ogłoszenia pozostają obowiązujące.

Pytanie nr 1 Wykonawcy nr 2

Proszę o informację, czy wszystkie roboczo – godziny mają być realizowane na podstawie umowy o pracę, czy też Zamawiający dopuszcza umowy dzielone (umowa o pracę oraz umowa zlecenie).

Pytanie nr 2 Wykonawcy nr 2

Czy w przypadku gdy pracownik ochrony zadeklaruje pracę powyżej pełnego etatu, Zamawiający oprócz wymogu o pracę w pełnym wymiarze godzin, pozostawia w gestii Wykonawcy formę zatrudnienia w dodatkowym wymiarze roboczogodzin dla tego samego pracownika?

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 1 i nr 2 Wykonawcy nr 2

Zamawiający zgodnie z zapisami Działu II pkt 3-5 opisu przedmiotu zamówienia (załącznik nr 1 do Ogłoszenia) dalej „opz” informuje, że:

„3. Wykonywanie czynności w zakresie ochrony wskazanych w niniejszym opisie przedmiotu zamówienia przez pracowników ochrony (którzy będą zatrudnieni przez Wykonawcę lub Podwykonawcę) polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 K.p.

4. Mając na uwadze informację ujętą w pkt 3 oraz w związku z postanowieniami art. 29 ust. 3a Upzp **Zamawiający wymaga aby czynności w zakresie ochrony wskazane w niniejszym opisie przedmiotu zamówienia były wykonywane przez osoby zatrudnione przez Wykonawcę lub Podwykonawcę na podstawie umowy o pracę, zgodnie z art. 22 § 1 K.p.**

5. W ramach realizacji obowiązku określonego w pkt 3 i 4 Zamawiający dopuszcza posługiwanie się przez Wykonawcę lub Podwykonawcę przy realizacji zamówienia pracownikami tymczasowymi, w rozumieniu art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 09.07.2003r. o zatrudnieniu pracowników tymczasowych (Dz. U. 2018r. poz. 594).”

Pytanie nr 3 Wykonawcy nr 2

Proszę o informację, czy Zamawiający dopuszcza realizację zamówienia przez osoby posiadające orzeczonego stopień niepełnosprawności.

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 3 Wykonawcy nr 2

Zamawiający nie wyklucza możliwości realizacji zamówienia przez osoby posiadające orzeczony stopień niepełnosprawności z zastrzeżeniem zapisów Działu III Rozdział II pkt 5 opz oraz § 2 ust. 1 pkt 1) lit. q) istotnych postanowień umowy (zał. nr 12 do Ogłoszenia).

Pytanie nr 4 Wykonawcy nr 2

Czy Zamawiający wymaga, aby wszyscy pracownicy (pracownicy ochrony jak i grup interwencyjnych) realizujący przedmiot zamówienia byli pracownikami kwalifikowanymi?

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 4 Wykonawcy nr 2

Zamawiający wymaga aby czynności ochrony były realizowane poprzez pracowników ochrony wpisanych na listę kwalifikowanych pracowników ochrony zgodnie z zapisem Działu II pkt 7 opz.

Pytanie nr 5 Wykonawcy nr 2

Proszę o informację, czy Zamawiający udostępni Wykonawcy bezpłatne pomieszczenia wraz z dostępem do energii elektrycznej, łączności telefonicznej oraz urządzeń sanitarnych.

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 5 Wykonawcy nr 2

Zgodnie z zapisem Działu III Rozdział VIII pkt 1 opz Zamawiający zobowiązany jest do zapewnienia pomieszczenia na zorganizowanie posterunku ochrony, a w miarę możliwości lokalowych pomieszczeń socjalnych dla pracowników Wykonawcy oraz zapewnienie możliwości korzystania przez pracowników Wykonawcy z mediów w zakresie niezbędnym do realizacji umowy. Jednocześnie Zamawiający wskazuje, że zapisy w zakresie zapewnienia pomieszczenia na zorganizowanie posterunku ochrony nie dotyczą lokali biur terenowych (zgodnie z zapisami § 2 ust. 2 pkt 2) istotnych postanowień umowy (zał. nr 12 do Ogłoszenia)).

Pytanie nr 6 Wykonawcy nr 2

Proszę o informację czy wszystkie obiekty Zakładu Ubezpieczeń Społecznych Oddziału w Biłgoraju, wymienione w OPZ wpisane są na listę obiektów podlegających obowiązkowej ochronie?

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 6 Wykonawcy nr 2

Zamawiający informuje, że żaden z obiektów wymienionych w opz nie jest wpisany na listę obiektów podlegających obowiązkowej ochronie.

Pytanie nr 7 Wykonawcy nr 2

Proszę o informację, czy Zamawiający przewiduje aktualizację Planów Ochrony oraz kto poniesie koszty związane z ewentualną aktualizacją.

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 7 Wykonawcy nr 2

W związku z okolicznością, że żaden z obiektów Zamawiającego wymienionych w opz nie jest wpisany na listę obiektów podlegających obowiązkowej ochronie Zamawiający nie precyzował obowiązku tworzenia planu ochrony a jedynie instrukcję ochrony.

Pytanie nr 8 Wykonawcy nr 2

Proszę o informację jakie wymogi ma Zamawiający względem pracowników ochrony do wzmocnienia obiektów?

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 8 Wykonawcy nr 2

Zamawiający nie przewiduje odmiennych wymogów względem pracowników ochrony w zakresie wzmocnienia ochrony (o której mowa w Dziale III Rozdział V pkt 5 opz) niż wymogi stawiane przez Zamawiającego pracownikom ochrony świadczącym usługę podstawową.

Pytanie nr 9 Wykonawcy nr 2

Wnoszę o zawarcie w umowie, klauzuli, która umożliwi obu stronom rozwiązanie umowy za wypowiedzeniem tj.: „każda ze stron ma prawo wypowiedzieć umowę z zachowaniem 3 miesięcznego okresu wypowiedzenia”. Chciałabym zaznaczyć, iż sytuacja Zamawiającego przy kształtowaniu treści umowy jest silniejsza, dlatego powinien on brać pod uwagę nie tylko swoje interesy, ale także interesy Wykonawcy i starać się ułożyć stosunek prawny tak, aby te interesy były zrównoważone. Prawo jednostronnego wypowiedzenia umowy przysługujące obu stronom z okresem wypowiedzenia umożliwiającym drugiej stronie dostosowanie się do sytuacji, jest w opinii Wykonawcy celowe.

Odpowiedź Zamawiającego na pytanie nr 9 Wykonawcy nr 2

Zamawiający nie przewiduje zmiany istotnych postanowień umowy w powyższym zakresie.

DYREKTOR

Zbigniew Wasag