

L.dz. 180000/271/30/19/ZAP

**Odpowiedzi na pytania wykonawców**

Dot. postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na: Usługi sprzątanania i utrzymania czystości w budynkach i wokół budynków ZUS Oddział w Krakowie – znak postępowania: 180000/271/4/2019-ZAP

Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Krakowie, zgodnie z art. 38 ust 1 i ust 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2014 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2018 poz. 1986 i 2215) udziela odpowiedzi na nadesłane pytania:

**Pytanie 1:**

W odniesieniu do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach zwracam się do Zamawiającego w sprawie wyjaśnienia kwestii dotyczącej gospodarowaniem odpadami a mianowicie:

- a) Czy Zamawiający w myśl art. 3 ust 1 pkt. 19 oraz 32 ww. ustawy jest posiadaczem odpadów oraz wytwórcą odpadów wytworzonych na obiektach oraz posesjach należących do niego w wyniku świadczenia usługi sprzątanania?

**Odpowiedź: tak**

- b) Czy Zamawiający posiada podpisaną umowę z firmą zewnętrzną na odbiór odpadów komunalnych?

**Odpowiedź: tak**

- c) Czy do obowiązków Wykonawcy należy tylko i wyłącznie np. opróżnianie koszy, zbiór skoszonej trawy, itp. a składowanie powstałych odpadów w wyznaczonym przez Zamawiającego miejscu?

**Odpowiedź: do obowiązków również należy wywóz odpadów organicznych powstałych w trakcie (...) prac zgodnie z zapisem rozdz. V pkt 5 ust 7 opisu przedmiotu zamówienia.**

- d) Czy Zamawiający ma na obiekcie odpowiednio oznaczone kosze na śmieci przeznaczone do segregacji odpadów?

**Odpowiedź: tak**

**Pytanie nr 2:**

Jeżeli Zamawiający w pytaniu nr 1 ppkt a) odpowiedział, że jest wytwórcą odpadów proszę o dodanie do wzoru umowy dla zadań częściowych nr I – IV zapisu odnoszącego się do gospodarowania odpadami o następującej treści:

*„Właściwa gospodarka odpadami, rozumiana jako wytwarzanie zgodnie z art. 3. ust. 1 pkt. 32 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 i gospodarowanie odpadami, zgodnie z art. 16 i 33 ustawy o odpadach z dnia 14 grudnia 2012 leży po stronie Zamawiającego. Zamawiający jest wytwórcą odpadów, posiada wszelkie wymagane prawem umowy, deklaracje. Wykonawca w ramach świadczonych usług nie organizuje gospodarki odpadami i nie jest posiadaczem odpadów”.*

**Odpowiedź: Zamawiający nie wyraża zgody na wprowadzenie w/w zapisów do umowy, gdyż posiada odpowiednie podpisane umowy z odbiorcami śmieci i odpadów komunalnych.**

**Pytanie nr 3:**

Proszę o informację czy w przypadku wyboru oferty złożonej wspólnie Zamawiający dopuszcza wystawianie osobnych faktur przez każdego z konsorcjantów.

**Odpowiedź:** Zamawiający nie dopuszcza wystawienia osobnych faktur przez każdego z konsorcjantów.

**Pytanie nr 4:**

W odniesieniu do zapisów projektu umowy, proszę o potwierdzenie, że usunięte w wyznaczonym terminie bieżące nieprawidłowości ujęte w protokole zał. nr 6 będą traktowane jako niebyłe i nie będą podlegały karze.

**Odpowiedź:** W przypadku usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości zawartych w protokole wg załącznika nr 6 Zamawiający nie będzie naliczał kar umownych. Kary za niewykonanie usługi zostały wprowadzone do protokołu miesięcznego stanowiącego załącznik nr 7 do umowy.

**Pytanie nr 5:**

Proszę o uwzględnienie w postanowieniach umowy sposobu regulowania płatności za wykonywaną usługę na podstawie wystawionej przez Wykonawcę faktury VAT. Czy Zamawiający akceptuje wystawianie i dostarczanie w formie elektronicznej, w formie PDF: faktur, faktur korygujących oraz duplikatów faktur, zgodnie z art. 106n ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz. U. z 2016 r. , N. 710, z późn. zm.)?

Jeżeli tak, proszę o modyfikację zapisów umowy ww. paragrafie w zakresie sposobu rozliczania się z wykonywanej usługi poprzez dodanie następujących zapisów:

- 1) *Strony akceptują wystawianie i dostarczanie w formie elektronicznej, w formie PDF: faktur, faktur korygujących oraz duplikatów zgodnie z art. 106n ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (tj. Dz. U. z 2016 r. , N. 710, z późn. zm.)*
- 2) *Faktury elektroniczne będą Zamawiającemu wysyłane na adres e-mail:.....*
- 3) *Zamawiający zobowiązuje się do poinformowania Wykonawcy o każdorazowej zmianie ww. adresu mailowego.*
- 4) *Osobą upoważnioną do kontaktów w sprawie e-faktur ze strony Zamawiającego jest: .....*

**Odpowiedź:** Zamawiający nie dopuszcza możliwości wystawienia i dostarczania w formie elektronicznej faktur, faktur korygujących oraz duplikatów faktur. Obowiązek odbierania od Wykonawców faktur elektronicznych dotyczyć będzie postępowań wszczętych po 18 kwietnia 2019 r. Natomiast taka możliwość zaistnieje u Zamawiającego z chwilą dostosowania wewnętrznych systemów do odbioru elektronicznych faktur za pośrednictwem Platformy Elektronicznego Fakturowania (PEF). Wówczas taką zmianę (aneksem do umowy) Zamawiający wprowadzi poprzez odpowiednie zapisy.

**Pytanie nr 6:**

Proszę o informację czy metraż okien przeznaczonych do mycia policzony jest jednostronnie czy dwustronnie.

**Odpowiedź:** Jednostronnie.

**Pytanie nr 7:**

Zamawiający w SIWZ dopuszcza możliwość udziału w postępowaniu podmiotów działających w ramach konsorcjum. Zważywszy na fakt, iż:

- a) obserwowaną na rynku praktyką jest sytuacja, w której o udzielenie zamówienia ubiegają się podmioty będące spółkami kapitałowymi, działające w ramach konsorcjum, a następnie – już na etapie świadczenia usługi - faktury wystawiane są przez kilkanaście spółek cywilnych założonych przez konsorcjantów,
- b) powyższe może budzić wątpliwości co do zgodności takiej praktyki z przepisami ustawy z dnia 29.01.2004 r. – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy z dnia 11.03.2004 r. o podatku od towarów i usług (a zwłaszcza z art. 113 ust. 1 i 9 dotyczącym zwolnień podmiotowych, art. 106a – 106q dotyczącym zasad wystawiania faktur oraz art. 88 dotyczącym braku prawa do odliczenia VAT) co potwierdzają kontrole podatkowe prowadzone w firmach świadczących usługi outsourcingowe,

Zwracamy się z uprzejmą prośbą o udzielenie informacji, czy Zamawiający po udzieleniu zamówienia dopuszcza możliwość wystawiania faktur przez inny podmiot (de facto: przez innego podatnika VAT), niż ubiegający się o udzielenie zamówienia członkowie konsorcjum.

**Odpowiedź: Zamawiający nie przewiduje zapłaty wynagrodzenia innemu podmiotowi niż Wykonawca (w rozumieniu art. 2 pkt 11) ustawy Prawo zamówień publicznych), z którym zawrze umowę.**

**Pytanie nr 8:**

Zamawiający określił w SIWZ wymóg zatrudnienia pracowników wykonujących czynności porządkowe lub czynności sprzątania na umowę o pracę. Wnosimy o wyrażenie zgody na zatrudnienie pracowników na umowę zlecenie wyłącznie na zastępstwa urlopowo-chorobowe. Konieczność zachowania wymogu zatrudnienia wyłącznie na umowę o pracę w sytuacjach losowych, zdarzeniach niemożliwych do przewidzenia jest nierealne. Wykonawca nie jest w stanie przewidzieć ile osób będzie w danym okresie czasu np. na zwolnieniu lekarskim. Zatrudnienie na umowę o pracę wymaga chociażby dostarczenia badań lekarskich, co w sytuacjach nagłych jest nierealne i wymaga dodatkowego czasu. W związku z powyższym wnosimy jak na wstępie.

**Odpowiedź: Zamawiający podtrzymuje zapisy §3 ust 2 wzoru umowy mówiące, że Wykonawca lub Podwykonawca zobowiązany jest do zatrudnienia na podstawie umowy o pracę (...) przez cały okres realizacji umowy (...).**

**Pytanie nr 9:**

Zwracamy się z prośbą o modyfikację §9 wzoru umowy, poprzez zmniejszenie wygórowanych kar umownych o 50%.

W procedurze udzielania i realizacji zamówień publicznych to zamawiający jest w pozycji uprzywilejowanej względem wykonawców, umożliwiającą mu narzucanie warunków dotyczących realizacji zamówienia, jednak powinien on tak ukształtować treść umowy aby realizacja zamówienia w ogóle była możliwa. Zatem zastrzeżenie kar umownych nie powinno być celem samym w sobie, ale środkiem dyscyplinującym wykonawcę. Wielokrotnie wskazywała na to Krajowa Izba Odwoławcza, m.in. w wyroku z dnia 5 marca 2014 r., sygn. akt KIO 283/14.

Zamawiający próbuje wykorzystać swoją pozycję dominującą w przetargu i wbrew zasadom współżycia społecznego, wprowadzić do umowy rażąco wygórowaną karę umowną, która z uwagi na

swą konstrukcją, może mieć zastosowanie zarówno w przypadku drobnego uchybienia, nieskutkującego powstaniem jakiegokolwiek szkody po stronie Zamawiającego, jak i w przypadku niewykonania zobowiązania w znacznej części. Kara umowna winna zostać opisana w sposób zróżnicowany, w zależności od rangi, skutków i okresu trwania uchybienia, jak i wpływu uchybień na funkcjonowanie Zamawiającego. Nie można również zapominać, że podstawową funkcją kary umownej jest naprawienie szkody (zryczałtowane odszkodowanie), a zatem stawka kary umownej nie powinna być ustalona abstrakcyjnie, lecz z uwzględnieniem przewidywanej szkody, jaka może powstać po stronie Zamawiającego. Jednakże postanowienie projektu umowy nie zostało oparte na powyższych założeniach, stąd wnioski o jego zmianę.

Zaproponowane przez wykonawcę zmiany poprzez obniżenie wysokości kar umownych, zróżnicowanie ich wysokości w stosunku o rangi, skutku i okresu trwania uchybienia i jego wpływu na funkcjonowanie zamawiającego ma z jednej strony zapewnić, iż w dalszym ciągu kary umowne będą spełniały funkcję represyjną, z drugiej zaś, że zaczną spełniać funkcję odszkodowawczą, a nie „zarobkową”.

**Odpowiedź:** Zamawiający podtrzymuje zapisy §9 wzoru umowy dotyczące kar umownych. Istotną funkcją kar jest funkcja prewencyjno-motywacyjna, a ich wysokość ma szczególne znaczenie w zapobieganiu dokonywania naruszeń. Kary umowne spełniają funkcję jedynie wtedy, kiedy ich dolegliwość może mieć znaczenie, w sensie finansowym, dla Wykonawcy. Ponadto mając na uwadze szacunkową wartość zamówienia wskazaną przez Zamawiającego w SIWZ, określone we wzorze umowy kary są adekwatne i nie są karami rażąco wysokimi.

**Pytanie nr 10:**

Czy zakres w ramach Codziennego oraz Okresowego Sprzątania terenu zewnętrznego i pielęgnacji terenów zielonych dotyczy Biura Terenowego w Miechowie, a w szczególności czy wymagane jest raz w tygodniu koszenie traw?

**Odpowiedź:** Zamawiający wymaga koszenia trawników raz w tygodniu w sezonie letnim zgodnie z zapisem rozdz. V pkt 3 ust 1 lit a) opisu przedmiotu zamówienia.

**Pytanie nr 11:**

Proszę o informację ile razy w trakcie trwania umowy wykonawca musi wykonać usługę akrylowania powierzchni z PCV/linoleum/tarkett.

**Odpowiedź:** Dwa razy w roku zgodnie z zapisami rozdz. II, pkt 3 ust 2 lit c) opisu przedmiotu zamówienia (umowa zawarta na 2 lata – należy wykonać 4-krotnie usługę akrylowania).

Odpowiedzi na pytania zawarte w niniejszym piśmie są wiążące i należy je uwzględnić w treści składanej oferty.

Dyrektor Oddziału

  
Marcin Kopeć