



Sprzątanie i utrzymanie czystości wewnątrz obiektów oraz całoroczne utrzymanie terenów zielonych i utwardzonych w oddziale ZUS w Gdańsku i podległych terenowych jednostkach organizacyjnych

znak postępowania: 100000/271/8/2020-ZAP

Pytania i odpowiedzi

Zamawiający - Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Gdańsku zgodnie z art. 38 ust. 1 i 2 ustawy Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 1843 ze zm.) przekazuje poniżej treść zapytań, które wpłynęły do Zamawiającego w dniu 30.04.2020 r. wraz z odpowiedzią:

Pytanie 1

Zamawiający w warunkach udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej i zawodowej wskazał, że o zamówienie publiczne może się ubiegać Wykonawca, który: w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie – wykonał co najmniej 1 zamówienie polegające na świadczeniu usługi sprzątania w obiektach użyteczności publicznej w ramach jednej umowy, o łącznej wewnętrznej powierzchni sprzątanego /sprzątanym budynku/budynkach wynosząca/ co najmniej 30 000m²

Zamawiający odstąpił od określenia okresu realizacji w/w usługi co przy tak dużym i złożonym zamówieniu jest kluczowym dla wyboru wykonawcy zdolnego do realizacji przedmiotu umowy. Zakres prac wskazanych w opisie przedmiotu zamówienia jest podzielony na zadania realizowane w określonych odstępach czasu z uwzględnieniem pór roku. Niektóre z prac realizowane są raz lub dwa razy w roku. Warunki udziału w postępowaniu postawione przez Zamawiającego mogą powodować sytuację, w których o udzielenie zamówienia będą ubiegać się wykonawcy, którzy realizowali usługę jednorazowego sprzątnięcia obiektu lub wykonawcy, którzy dopiero rozpoczęli realizację podobnej usługi i nie nabyli w pełni doświadczenia w realizacji prac cyklicznych czy też okresowych. Wraz z długością okresu realizacji zamówienia Wykonawcy nabywają również doświadczenia w zarządzaniu personelem oraz koordynacji prac czy dostaw środków. Zamawiający odstąpił również od sformułowania warunku udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej i zawodowej w odniesieniu do sprzątania terenów zielonych i utwardzonych przynależnych do Oddziału ZUS w Gdańsku i jednostek podległych. A jest to niemały obszar ponieważ liczy około 30.000 m². Zamawiający wymaga świadczenia usług odśnieżania, wywozu śniegu, odśnieżania dachów. Tego typu prace również wymagają doświadczenia.

W podobnych postępowaniach prowadzonych przez inne Oddziały ZUS warunki udziału w postępowaniu ściśle określają wymaganą powierzchnię, okres realizacji prac a nawet wartość zrealizowanych prac z podziałem na obszary świadczenia usługi. Sam Zamawiający w poprzednim postępowaniu modyfikował warunki udziału w postępowaniu dostosowując je do wielkości zamówienia.

Ustalenie warunków udziału w postępowaniu adekwatnych do przedmiotu zamówienia ma na celu ograniczenie ryzyka wyboru wykonawcy niezdolnego do prawidłowego zrealizowania zamówienia publicznego zwłaszcza przy przetargu tak złożonym zarówno w przedmiocie zamówienia jak i obszarze na jakim mają być świadczone usługi oraz wykonawcy, który nie będzie w stanie udźwignąć ciężaru inwestycji jaką musi podjąć wykonawca rozpoczynając świadczenie nowej usługi. Niezrozumiałym jest zatem fakt, że Zamawiający tak lekceważąco podszedł do warunków udziału w postępowaniu tym bardziej, że poprzednia umowa na świadczenie usług sprzątania skończyła się przed czasem.

Wnoszę zatem o modyfikację warunków udziału w postępowaniu w zakresie zdolności technicznej i zawodowej na poziomie adekwatnym do przedmiotu zamówienia. Proponuję następujące zapisy:
Zamawiający wymaga, aby Wykonawca wykonał w okresie ostatnich 3 lat przed upływem terminu składania ofert, a jeżeli okres prowadzenia działalności jest krótszy - w tym okresie - co najmniej 1 zamówienie polegające na świadczeniu usługi sprzątnia w obiektach użyteczności publicznej nieprzerwanie przez okres 12 miesięcy, o łącznej wewnętrznej powierzchni podlegającej usłudze sprzątnia wynoszącej co najmniej 30 000m² oraz co najmniej 1 zamówienie polegające na świadczeniu usługi sprzątnia w obiektach użyteczności publicznej nieprzerwanie przez okres 12 miesięcy, o łącznej zewnętrznej powierzchni podlegającej usłudze sprzątnia wynoszącej co najmniej 20 000m²

Odp. 1

Wymagany warunek jest ustalony na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych, tj. Zamawiający przygotował i przeprowadził ww. postępowanie w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wszystkich wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości. Wg Zamawiającego zasada ta została zachowana. Podstawą wykonywania usługi jest opis przedmiotu zamówienia załączony do SIWZ. Wobec powyższego Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę warunku w zakresie zdolności technicznej i zawodowej, ponieważ ograniczy to zasadę równego traktowania i uczciwą konkurencję oraz zasadę proporcjonalności.

Pytanie 2.

Zamawiający wymaga wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy w wysokości 5% ceny całkowitej podanej w ofercie. Wnoszę o obniżenie wymaganego zabezpieczenia do poziomu 2%. Wymagane przez Zamawiającego zabezpieczenie stanowi bardzo wysoką kwotę, która eliminuje z udziału w postępowaniu podmioty zdolne do realizacji zamówienia poprzez blokowanie środków finansowych przeznaczanych choćby na finansowanie kontraktu. Jego zmniejszenie umożliwi udział w postępowaniu mniejszym i średnim firmom a tym samym zwiększy konkurencyjność postępowania.

Odp. 2

Zgodnie z art. 150 ust. 2 ustawy Prawo zamówień publicznych zabezpieczenie należytego wykonania umowy ustala się w wysokości do 10% ceny całkowitej podanej w ofercie albo maksymalnej wartości nominalnej zobowiązania zamawiającego wynikającego z umowy. Natomiast Zamawiający w danym postępowaniu żąda wniesienia należytego wykonania umowy w wysokości 5%. Jest to wysokość adekwatna do wartości przedmiotu zamówienia.

DYREKTOR ODDZIAŁU


Aneta Pawłowska