

Ostrów Wielkopolski, 6 maja 2020 r.

Oddział w Ostrowie Wielkopolskim



ZGŁOŚ
NADUŻYCIE!

Sygnalizuj nieprawidłowości w przetargu

sygnalista@zus.pl

260000/271/08/2020-ZAP

WYJAŚNIENIE ORAZ ZMIANA TREŚCI

SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA.

Zakład Ubezpieczeń Społecznych Oddział w Ostrowie Wielkopolskim, 63-400 Ostrów Wielkopolski, ul. Wysocka 1b - zwany dalej zamawiającym, prowadzący w trybie przetargu nieograniczonego, postępowanie o udzielenie zamówienia na świadczenie usług sprzątania i pielęgnacji terenów zielonych w Oddziale w Ostrowie Wielkopolskim:

1. udziela następujących wyjaśnień dotyczących treści Specyfikacji istotnych warunków zamówienia:

Pyt. 2. „Proszę o wyjaśnienie treści tabelki dotyczącej ilości zatrudnionych osób oraz wymiaru pracy na obiekcie Oddział ZUS w Ostrowie Wielkopolskim ul. Kościelna 18.”.

Odp. Z treści pytania nie wynika jednoznacznie w jakim zakresie oraz dlaczego informacja dotycząca „ilości zatrudnionych osób oraz wymiaru pracy na obiekcie Oddział ZUS w Ostrowie Wielkopolskim ul. Kościelna 18”, zawarta w tabeli, określającej minimalną liczbę pracowników niezbędną do prawidłowej realizacji zamówienia, zamieszczonej w pkt. II (Wymagania formalne w zakresie usługi sprzątania) załącznika nr 1 do załącznika nr 6 do Specyfikacji istotnych warunków zamówienia - jest niezrozumiała dla wykonawcy, co uniemożliwia udzielenie odpowiedzi o szczegółowości zgodnej z jego oczekiwaniami, tym bardziej, że zdaniem zamawiającego, zapisy zawarte we wspomnianej już tabeli są na tyle jednoznaczne i precyzyjne, że nie powinny budzić jakichkolwiek wątpliwości wykonawców.

W zaistniałej sytuacji, celem prawidłowego zrozumienia poszczególnych informacji, zawartych w treści Specyfikacji istotnych warunków zamówienia, zamawiający może zalecić wykonawcom jedynie ponowne zapoznanie się z jej całością.

Pyt. 3. „Z uwagi na wyjątkowość obecnej sytuacji związanej z epidemią koronawirusa COVID-19 na terenie całej Polski i nie tylko, zwracamy się z uprzejmą prośbą o modyfikację SIWZ oraz wzoru umowy w zakresie wymogu kwoty wadium a przede wszystkim wielkości wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania, która w przypadku ewentualnej wygranej stanowić będzie 5% ceny całkowitej podanej w ofercie.

Mamy nadzieję, że obserwujecie Państwo obecną sytuację gospodarczą w kraju, z jakimi problemami zmagają się większość firm na rynku, jak wiele czasu będą potrzebować na odbudowę swoich potencjałów. W obecnej chwili zdecydowana większość firm stoi na skraju bankructwa, lub musi wspomagać się kredytami aby utrzymać miejsca pracy. Obecne programy wsparcia dla przedsiębiorców nie gwarantują optymistycznych widoków na przyszłość a co za tym idzie żadnej firmy nie będzie stać na to, aby zamrozić tak dużą kwotę na okres 24 miesięcy, zwłaszcza że niewiadomą jest każdy kolejny dzień czy miesiąc.

Podkreślamy, że niniejszy wniosek nie ma na celu uchylecia się przed przyjęciem na siebie odpowiedzialności za prawidłowe i rzetelne wykonanie usługi, ale obecna sytuacja skłania nas

do takich wniosków.

Prosimy o dogłębną analizę naszego wniosku i podjęcie wyważonej decyzji zgodnej z realną sytuacją w kraju”

Odp. W zakresie określonym treścią pytania - treść Specyfikacji istotnych warunków zamówienia nie ulega zmianie.

Pyt. 4. „stosownie do treści art. 29 ust. 3a ustawy Prawo zamówień publicznych, zamawiający określa w opisie przedmiotu zamówienia na usługi lub roboty budowlane wymagania zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, jeżeli wykonanie tych czynności polega na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1040, 1043 i 1495). Mając na uwadze obowiązujące przepisy prawa zasadne jest przyjąć, że przez zatrudnienie, o którym mowa powyżej (tj. zatrudnienie przez wykonawcę na podstawie umowy o pracę określonej osoby), należy również posługiwanie się przez wykonawcę, jako pracodawcą użytkownikiem, daną osobą przy wykonywaniu zamówienia, która została zatrudniona na podstawie umowy o pracę tymczasową. Umowa o pracę tymczasową jest bowiem umową o pracę, która uregulowana jest w ustawie z 9.07.2003 r. o zatrudnianiu pracowników tymczasowych (zwanej dalej: „ustawą”). Z art. 5 ustawy wynika bowiem, że w zakresie nieuregulowanym odmiennie przepisami ustawy i przepisami odrębnymi do agencji pracy tymczasowej, pracownika tymczasowego i pracodawcy użytkownika stosuje się przepisy prawa pracy dotyczące odpowiednio pracodawcy i pracownika.

Określone powyżej stanowisko wykonawcy jest analogiczne z opinią Urzędu Zamówień Publicznych, który w opinii pt.: *„Możliwość zobowiązania wykonawców lub podwykonawców do zatrudniania na podstawie umowy o pracę osób wykonujących czynności w trakcie realizacji zamówienia na roboty budowlane lub usługi (art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy Pzp)”*¹ przyjął, że: *„Za dopuszczalną w rozumieniu przepisu art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy Pzp formę zatrudnienia, uznać należy zatrudnienie na podstawie umowy o pracę tymczasową, która stanowi szczególny rodzaj umowy o pracę, a jest uregulowana w ustawie z dnia 9 lipca 2003 r. o zatrudnianiu pracowników tymczasowych (Dz. U. z 2003 r. Nr 166, poz. 1608). Z treści art. 5 ww. ustawy wynika bowiem, że co do zasady do agencji pracy tymczasowej, pracownika tymczasowego i pracodawcy użytkownika stosuje się przepisy prawa pracy dotyczące odpowiednio pracodawcy i pracownika.”*

W opinii tej UZP co prawda odwołuje się do przepisów art. 29 ust. 4 pkt 4 ustawy Pzp, niemniej treść tego unormowania, po nowelizacji ustawy Pzp z 2016 r., została przeniesiona do art. 29 ust. 3a ustawy Pzp, stąd też opinia ta jest cały czas aktualna.

Mając na uwadze powyższe wykonawca prosi o potwierdzenie przez zamawiającego, że na określone w treści dokumentacji postępowania wymóg zatrudnienia przy wykonywaniu usług przez wykonawcę lub podwykonawcę pojmuje on i będzie stosował z uwzględnieniem powyższego zaspokajania wykonawcy i UZP, tj., że wymóg ten będzie także spełniony, gdy wykonawca będzie posługiwał się przy wykonywaniu usług pracownikami tymczasowymi zatrudnionymi przez agencję pracy tymczasowej, których pracodawcą użytkownikiem będzie wykonawca albo podwykonawca.

Odp. W zakresie określonym treścią pytania - treść Specyfikacji istotnych warunków zamówienia nie ulega zmianie, gdyż zgodnie z aktualnie obowiązującymi uregulowaniami prawnymi oraz dotyczącymi ich interpretacjami, wymóg zatrudnienia przez wykonawcę lub podwykonawcę, na podstawie umowy o pracę w rozumieniu ustawy z dnia

¹ źródło: <https://www.uzp.gov.pl/baza-wiedzy/interpretacja-przepisow/opinie-archiwalne/mozliwosc-zobowiazania-wykonawcow-lub-podwykonawcow-do-zatrudniania-na-podstawie-umowy-o-prace-osob-wykonujacych-czynnosci-w-trakcie-realizacji-zamowienia-na-roboty-budowlane-lub-uslugi-art.-29-ust.-4-pkt-4-ustawy-pzp>.

26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r., poz. 1040 z późn. zm.), osób wykonujących wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia, o którym mowa w 29 ust. 3a ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. - Prawo zamówień publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 r. poz. 1843 z późn. zm.), uznaje się za spełniony przez wykonawcę, jeżeli osoby te, są osobami zatrudnionymi przez agencję pracy tymczasowej, na podstawie wspomnianej już umowy o pracę, o której mowa również w art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 9 lipca 2003 r. o zatrudnianiu pracowników tymczasowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2019 poz. 1563), wykonującymi na rzecz wykonawcy lub podwykonawcy będącego pracodawcą użytkownikiem, wspomniane już, wskazane przez zamawiającego czynności w zakresie realizacji zamówienia.

Pyt. 5. „Zamawiający wymaga, aby papier toaletowy i ręczniki papierowe posiadały atesty PZH. Informujemy, iż z dniem 01.01.2003r. ustała prawnie obowiązująca konieczność uzyskiwania atestów PZH, w związku z tym prosimy o zrezygnowanie z tego wymogu. Podstawą prawną jest ustawa z dnia 30 sierpnia 2002 r. o systemie oceny zgodności z późniejszymi zmianami (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1226), znosząca rozporządzenie Prezydenta Rzeczypospolitej z dnia 22.03.1928, które było podstawą prawną procedury rejestracji przedmiotów użytku w PZH.

Jednocześnie pragniemy zaznaczyć, że na dzień dzisiejszy dokumentami dopuszczającymi, w zależności od rodzaju środka, są:

- a) dla środków myjących, czyszczących, konserwujących posiadających w swym składzie substancje niebezpieczne- karty charakterystyki,
- b) dla preparatów dezynfekcyjnych będących wyrobami medycznymi -deklaracje zgodności i certyfikat CE,
- c) dla preparatów dezynfekcyjnych będących produktami biobójczymi – pozwolenie obrót produktami biobójczymi
- d) dla preparatów dezynfekcyjnych będących produktami leczniczymi - pozwolenie na dopuszczenie do obrotu produktu leczniczego
- e) dla kosmetyków – zgłoszenie do CPNP (internetowy Portal Zgłaszania Produktów Kosmetycznych)
- f) dla materiałów higienicznych (papier toaletowy, ręczniki papierowe, worki na śmieci itp.), zgodnie z obowiązującymi przepisami, nie są wymagane dodatkowe atesty, produkty te posiadają ulotki/karty informacyjne

W związku z powyższym, czy Zamawiający dopuszcza wymienione dokumenty w miejsca atestów PZH?”

Odp. W zakresie określonym treścią pytania:

1. treść Specyfikacji istotnych warunków zamówienia ulega zmianie, polegającej na wykreśleniu, dotyczącego wymaganych parametrów:
 - 1) papieru toaletowego białego w rolkach - zapisu w brzmieniu: „posiadający świadectwo jakości zdrowotnej PZH lub dokument równoważny”,
 - 2) ręczników składanych papierowych, białych „Z-Z” - zapisu w brzmieniu: „posiadający świadectwo jakości zdrowotnej PZH lub dokument równoważny”- zawartego w tabeli, określającej wymagania dotyczące środków higieny, zamieszczonej w pkt. V (Wymagania w zakresie urządzeń, sprzętu, materiałów, w tym środków czystości, które w okresie realizacji przedmiotu zamówienia zabezpiecza wykonawca we wszystkich obiektach objętych zamówieniem) załącznika nr 1 do załącznika nr 6 do Specyfikacji istotnych warunków zamówienia;
2. w pozostałym zakresie, kwestie w nim poruszone, uregulowane zostały w § 4 ust. 3 załącznika nr 6 do Specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Pyt. 6. Prosimy o informację jakie dozowniki na mydło w płynie - wkłady jednorazowe czy na mydło dolewane posiada Zamawiający? W przypadku wkładów jednorazowych prosimy o wskazanie producenta dozowników.

Odp. Zamawiający posiada wyłącznie dozowniki „na mydło dolewane”.

Pyt. 7. „Zamawiający wymaga zapewnienia ręczników papierowych i papieru toaletowego nie pyłących. W związku z tym, że na rynku polskim nie są standardowo dostępne produkty niepyłące, a o niskim stopniu pyłności, prosimy o dopuszczenie papieru toaletowego oraz ręczników papierowych o niskim stopniu pyłności.

Odp. W zakresie określonym treścią pytania - treść Specyfikacji istotnych warunków zamówienia ulega zmianie, polegającej na wykreśleniu, dotyczącego wymaganych parametrów:

- 1) papieru toaletowego białego w rolkach - zapisu w brzmieniu: „nie pyłący”,
- 2) ręczników składanych papierowych, białych „Z-Z” - zapisu w brzmieniu: „nie pyłący” - zawartego w tabeli, określającej wymagania dotyczące środków higieny, zamieszczonej w pkt. V (Wymagania w zakresie urządzeń, sprzętu, materiałów, w tym środków czystości, które w okresie realizacji przedmiotu zamówienia zabezpiecza wykonawca we wszystkich obiektach objętych zamówieniem) załącznika nr 1 do załącznika nr 6 do Specyfikacji istotnych warunków zamówienia.

Pyt. 8. Zamawiający w SIWZ umieścił zapis: „środki dezynfekujące - zalecane użycie 70-procentowego etanolu skażonego Hibitanem (jako fungistatku) (...)”. Informujemy, że zalecany preparat jest stosowany jako produkt leczniczy do stosowania m.in. w celu dezynfekcji rąk przed zabiegami operacyjnymi. Co oznacza, że jest on dedykowany dla podmiotów leczniczych i dostępny przez te podmioty oraz apteki. Poza tym przeznaczenie tego produktu nie ma zastosowania do opisanego przedmiotu zamówienia. Zatem prosimy o wykreślenie tego zapisu.

Odp. W zakresie określonym treścią pytania - treść Specyfikacji istotnych warunków zamówienia nie ulega zmianie, gdyż:

1. określony przez zamawiającego skład środka dezynfekującego, jest jedynie składem zalecanym, a tym samym możliwym jest użycie przez wykonawców środków dezynfekujących o innym składzie, ale analogicznym działaniu i skuteczności,
2. środki dezynfekcyjne zawierające etanol skażony hibanem (diglukonian chlorheksydyny) są produktem powszechnie dostępnym dla wszystkich zainteresowanych „bez recepty”, produkowanym przez wiele podmiotów, o których skuteczności mówi samo ich podstawowe przeznaczenie (dezynfekcja pola operacyjnego przed zabiegami, mycie rąk przed zabiegami operacyjnymi) oraz szerokie spektrum działania (bakterie, w tym gronkowce oraz prątki gruźlicy, wirusy, drożdżaki i pierwotniaki).

2. wprowadza następujące zmiany w treści Specyfikacji istotnych warunków zamówienia:

Zmiana 1. Zgodnie z treścią odpowiedzi na pytanie 5.

Zmiana 2. Zgodnie z treścią odpowiedzi na pytanie 7.

Zmiana 3. W załączniku nr 6 do Specyfikacji istotnych warunków zamówienia:

1. w § 3 wprowadzona zostaje korekta omyłki, występującej w numeracji ustępów tego paragrafu, celem zachowania jej ciągłości, a tym samym ustępom, dotychczas oznaczonym numerami od 4 do 11 - nadana zostaje (odpowiednio) numeracja od 3 do 10, czyli niższa o 1 w stosunku do korygowanej,
2. w § 3 ust. 5 (numeracja po korekcie omyłki) - zapis w brzmieniu „za wyjątkiem sytuacji określonych w § 16 ust. 1 pkt 2”, otrzymuje brzmienie: „za wyjątkiem sytuacji określonych w § 16 ust. 1”,
3. w § 4 wprowadzona zostaje korekta omyłki, występującej w numeracji ustępów tego paragrafu, celem zachowania jej ciągłości, a tym samym ustępowi, dotychczas oznaczonemu po raz drugi numerem 3 - nadany zostaje numer 4,
4. w § 16 ust. 7 - zapis w brzmieniu „przy uwzględnieniu z postanowień § 3 ust. 5.”, otrzymuje brzmienie: „przy uwzględnieniu z postanowień § 3 ust. 4.” (numeracja po korekcie omyłki).

3. uwzględniając wystąpienie sytuacji, polegającej na złożeniu pytania - w formie pisemnej, zwraca wykonawcom uwagę na fakt, że w przedmiotowym postępowaniu, komunikacja między

zamawiającym a wykonawcami, w szczególności składanie ofert odbywa się przy użyciu środków komunikacji elektronicznej, przy czym szczegółowe informacje w tym zakresie zawiera Specyfikacja istotnych warunków zamówienia.

Ponieważ udzielone wyjaśnienia oraz wprowadzone zmiany, dotyczące treści Specyfikacji istotnych warunków zamówienia, nie prowadzi do zmiany treści ogłoszenia o zamówieniu oraz nie wymagają dodatkowego czasu na wprowadzenie zmian w ofertach, zarówno termin składania, jak również termin otwarcia ofert - nie ulegają (odpowiednio) przedłużeniu oraz przesunięciu.