



Warszawa, 10 sierpnia 2026 r.

Gabinet Prezesa

Dotyczy: petycji z 26 maja 2026 r. dotyczącej:

1. rejestracji audiowizualnej i sporządzania transkrypcji oraz publikacji zanonimizowanych nagrań i transkrypcji w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) ZUS; dotyczy przebiegu posiedzeń Zarządu, Rady Nadzorczej oraz negocjacji w ramach dialogu ze stroną społeczną (związki zawodowe, pracownicy),
2. obowiązku publikacji wewnętrznych aktów prawnych Zakładu w BIP (np. uchwał Zarządu, uchwał Rady Nadzorczej, wytycznych członków Zarządu i innych)

Szanowna Pani,

przeanalizowaliśmy obowiązujące przepisy prawa, w tym dotyczące zasad ochrony danych osobowych, prawa do informacji publicznej, regulacje dotyczące funkcjonowania Zarządu i Rady Nadzorczej ZUS. W wyniku analizy stwierdziliśmy brak podstaw prawnych do uwzględnienia Pani postulatów.

Przepisy nie przewidują obowiązku:

- rejestracji audiowizualnej posiedzeń Zarządu i Rady Nadzorczej ZUS ani obowiązku sporządzania transkrypcji. Co więcej przebieg posiedzeń Zarządu ma charakter poufny.

Publikacja przebiegu posiedzeń Zarządu oraz Rady Nadzorczej mogłaby prowadzić do ujawnienia informacji objętych ochroną w szczególności na podstawie przepisów o ochronie danych osobowych, ochronie prywatności oraz innych informacji prawnie chronionych. Mogłaby też stwarzać zagrożenie bezpieczeństwa Zakładu. Nie można zatem podzielić Pani stanowiska, że obowiązek anonimizacji usuwałby wszystkie ryzyka prawne związane z publikacją takich materiałów. W praktyce znaczna część omawianych zagadnień mogłaby wymagać wyłączenia z publikacji, co prowadziłoby do daleko idącej ingerencji w treść nagrań i transkrypcji.

- wprowadzenia obowiązkowej rejestracji i publikacji w BIP negocjacji prowadzonych ze stroną społeczną.

Negocjacje prowadzone pomiędzy pracodawcą a organizacjami związkowymi stanowią element dialogu społecznego regulowanego przepisami prawa pracy. Prowadzone są, aby wypracować stanowiska stron oraz osiągnąć porozumienie w sprawach pracowniczych. Jednocześnie rozmowy te mogą obejmować informacje dotyczące sytuacji pracowników, planowanych działań organizacyjnych, strategii negocjacyjnych oraz innych informacji podlegających ochronie prawnej.

Wprowadzenie obowiązkowej publikacji przebiegu negocjacji mogłoby pozostawać w sprzeczności z istotą dialogu społecznego oraz utrudniać prowadzenie rzeczywistych negocjacji pomiędzy stronami. Nie wyklucza to możliwości dobrowolnej – akceptowanej każdorazowo przez wszystkie strony prowadzonych negocjacji – publikacji przebiegu negocjacji w sytuacji, w której ich przedmiotem nie są informacje prawnie chronione, a strony nie uznają tej publikacji za przeszkodę w sprawnym prowadzeniu negocjacji.

- publikowania w BIP wszystkich wewnętrznych aktów prawnych Zakładu.

Wszystkie wewnętrzne akty prawne Zakładu publikowane są w Bazie Wewnętrznych Aktów Prawnych udostępnionej wszystkim pracownikom Zakładu za pośrednictwem Intranetu. Funkcjonują również rozwiązania umożliwiające automatyczne informowanie pracowników o publikacji nowych aktów. Nie można zatem przyjąć, że pracownicy Zakładu są pozbawieni dostępu do obowiązujących regulacji wewnętrznych. Obowiązujący system zapewnia dostęp do tych dokumentów wszystkim podmiotom, które są adresatami zawartych w nich norm.

Jednocześnie należy podkreślić, że charakter aktów prawa wewnętrznego wynika z art. 93 Konstytucji RP. Akty takie obowiązują wyłącznie jednostki organizacyjnie podległe organowi wydającemu dany akt i nie mogą stanowić podstawy rozstrzygnięć wobec obywateli oraz innych podmiotów zewnętrznych. Akty prawa wewnętrznego nie są źródłami powszechnie obowiązującego prawa, a ich podstawową funkcją jest regulowanie organizacji i sposobu działania jednostki organizacyjnej. Nie istnieje zatem generalny obowiązek publikowania wszystkich aktów prawa wewnętrznego w BIP. Należy przy tym odróżnić obowiązek udostępniania informacji publicznej od obowiązku publikowania dokumentów w BIP. Fakt, że określony dokument może w konkretnych okolicznościach zawierać informację publiczną podlegającą udostępnieniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, nie oznacza automatycznie obowiązku jego publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej.

BIP prowadzony jest przez organy zobowiązane do tego przepisami prawa¹. Organ zobowiązany zamieszcza informacje o sprawach publicznych w rozumieniu u.d.i.p. na BIP z własnej inicjatywy lub na podstawie ustawowych wymogów, zawartych w przepisach szczególnych. Zatem zgodnie z art. 8 u.d.i.p. to jedynie i wyłącznie organ prowadzący konkretną stronę BIP decyduje o publikacji na niej konkretnego zakresu informacji, o ile zakres ten nie wynika bezpośrednio z istniejących przepisów.

Zakres informacji zamieszczanych na BIP w pierwszej kolejności ma ułatwić obywatelom dostęp do informacji o działalności urzędu, lecz jednocześnie – zdjąć z organu obowiązek udzielania odpowiedzi na najczęstsze, najbardziej podstawowe pytania w tym zakresie. Tym samym to wyłącznie organ może zdecydować, jaki zakres informacji będzie najwłaściwszy do udostępnienia w taki sposób.

Obowiązki informacyjne i zasadę jawności życia publicznego Zakład Ubezpieczeń Społecznych realizuje w zakresie przewidzianym przepisami prawa poprzez publikowanie w BIP dokumentów i informacji podlegających udostępnieniu publicznemu.

Dlatego petycja jest nieuzasadniona.

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych

Informacja o przetwarzaniu danych osobowych dla osoby fizycznej i miejscu udostępnienia informacji, o których mowa w art.13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE)

¹ ustawa z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902; dalej „u.d.i.p.”)

2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (RODO) jest dostępna w centrali lub terenowych jednostkach organizacyjnych ZUS oraz znajduje się w biuletynie informacji publicznej Zakładu.

Z wyrazami szacunku



Stanowisko: Dyrektor

Signed by / Podpisano przez:

Barbara Owsiak
Zakład Ubezpieczeń Społecznych

Date / Data: 2026-08-10 19:42