

Prognoza wpływów i wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych na lata 2026-2030

DEPARTAMENT STATYSTYKI I PROGNOZ AKTUARIALNYCH

Warszawa, październik 2025 r.



ZAKŁAD
UBEZPIECZEŃ
SPOŁECZNYCH

Akceptowała:

Hanna Zalewska, Dyrektor Departamentu Statystyki i Prognoz Aktuarnych

Opracowanie modelu prognostycznego *FUS23*:

pracownicy Wydziału Aktuarnego: Mirosław Szlasa, Adrian Kilichowski, Justyna Prasula,
Grażyna Mrugała, Tomasz Paślawski, Karolina Kępka, Karolina Kowalska

Spis treści

WSTĘP	4
NAJWAŻNIEJSZE INFORMACJE O MODELU <i>FUS23</i>	5
ZAKRES PROGNOZY	6
ZAŁOŻENIA I PARAMETRY MODELU	7
PROGNOZA WPŁYWÓW I WYDATKÓW FUNDUSZU UBEZPIECZEŃ SPOŁECZNYCH NA LATA 2026-2030	9
ZASTRZEŻENIE	9
PARAMETRY	9
PROGNOZA DEMOGRAFICZNA	12
UWAGI DO WYNIKÓW PROGNOZY	14
OPIS WYNIKÓW PROGNOZY WPŁYWÓW I WYDATKÓW FUS NA LATA 2026-2030	15
WYNIKI	16
WYKRESY	30
DODATEK A – ANALIZA WRAŻLIWOŚCI	35

Wstęp

Zakład Ubezpieczeń Społecznych oprócz szerokiego spektrum zadań realizowanych z zakresu pozarolniczych ubezpieczeń społecznych jest także instytucją opracowującą prognozy z tego obszaru. Na mocy ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych Zakład Ubezpieczeń Społecznych jest zobowiązany do sporządzania co trzy lata długoterminowej prognozy wpływów i wydatków funduszu emerytalnego oraz corocznie – średnioterminowej prognozy wpływów i wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.

Prognozy, o których mowa powyżej, uzyskujemy w efekcie przeliczeń aktuarialnych modeli wpływów i wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Dotychczas w Departamencie Statystyki i Prognoz Aktuarialnych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych stworzyliśmy dwadzieścia trzy takie modele. Pierwszy z nich, zbudowany w latach 2000-2001, obejmował horyzont czasowy do 2006 r., kolejnych sześć modeli obejmowało okres do 2050 r., a kolejnych osiem – okres do 2060 r. Najnowszym modelem zbudowanym w 2025 roku jest model *FUS23*. Model ten – podobnie jak poprzedni model *FUS22* – obejmuje horyzont czasowy do 2080 r. W kolejnych edycjach modeli *FUS* uwzględnialiśmy najnowsze dane oraz zmiany przepisów, udoskonalaliśmy również stosowane metody matematyczne oraz implementacyjne.

W publikacji prezentujemy wyniki prognozy wpływów i wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych z uwzględnieniem jego podziału na poszczególne fundusze: emerytalny, rentowy, wypadkowy i chorobowy.

Z uwagi na spójność z założeniami makroekonomicznymi Ministerstwa Finansów w obecnej edycji prognozy zastosowaliśmy prognozę demograficzną przygotowaną przez Ministerstwo Finansów w 2025 r. dla potrzeb długoterminowych założeń makroekonomicznych. W poprzedniej prognozie wpływów i wydatków *FUS* (z grudnia 2024 r.) zastosowaliśmy prognozę demograficzną Ministerstwa Finansów sporządzoną w 2024 r.

Prezentowane wyniki obejmują okres od roku 2026 do roku 2030 i są efektem przeliczeń modelu *FUS23*. Prognozę sporządziliśmy w trzech wariantach: wariant nr 1 – pośredni, wariant nr 2 – pesymistyczny i wariant nr 3 – optymistyczny.

Prognoza jest adekwatna do stanu prawnego obowiązującego na moment zakończenia budowy modelu prognostycznego (wrzesień 2025 roku).

Najważniejsze informacje o modelu FUS23

Model FUS23 sporządziliśmy zgodnie z zasadami nauk aktuarialnych. Jest to model prognostyczny o charakterze długoterminowym – w oparciu o dane historyczne i parametry wejściowe prognozuje do 2080 roku wpływy i wydatki czterech funduszy wchodzących w skład Funduszu Ubezpieczeń Społecznych:

- funduszu emerytalnego,
- funduszu rentowego,
- funduszu wypadkowego,
- funduszu chorobowego.

Zastosowane w modelu FUS23 metody obliczeniowe szacują osobno wydatki na poszczególne świadczenia wypłacane z funduszy: emerytalnego, rentowego, wypadkowego i chorobowego. Wpływy również prognozujemy w podziale na poszczególne fundusze. Uwzględniamy przy tym różne liczby osób objętych ubezpieczeniami: emerytalnym i rentowymi, wypadkowym oraz chorobowym. W metodzie prognozowania wpływów uwzględniamy między innymi:

- odpływ części składek do Funduszu Rezerwy Demograficznej¹,
- odpływ części składek do otwartych funduszy emerytalnych,
- ograniczenie rocznej podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe do trzydziestokrotności przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia,
- różnicowanie stopy procentowej składki na ubezpieczenie wypadkowe w zależności od zagrożeń zawodowych.

W prognozie po stronie wpływów – zarówno do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, jak i do funduszu emerytalnego – uwzględniliśmy również wpływy ze środków przenoszonych z otwartych funduszy emerytalnych do funduszu emerytalnego z tytułu osiągnięcia wieku o 10 lat niższego od wieku emerytalnego (środki przenoszone w ramach tzw. „suwaka bezpieczeństwa”). Uwzględniliśmy także dobrowolność w przekazywaniu składek do otwartych funduszy emerytalnych.

Model wykonuje większość obliczeń w podziale na kohorty wiekowo-płciowe stosując klasyczne metody aktuarialne. Przy szacowaniu liczby emerytów i rencistów zastosowaliśmy model szkodowości wielorakiej (ang. multiple decrement model), który uwzględnia różne możliwości utraty statusu pobierającego dane świadczenie.

¹ Zgodnie z ustawą o systemie ubezpieczeń społecznych środki przekazywane do FRD stanowią jednocześnie przychód i koszt FUS. W niniejszej prognozie środki te nie są uwzględniane ani po stronie wpływów ani po stronie wydatków.

W modelu *FUS23* w porównaniu do poprzedniej edycji modelu (*FUS22*) uwzględniliśmy zmiany przepisów wprowadzone:

- ustawą z dnia 6 grudnia 2024 r. o zmianie ustawy – Kodeks pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2024 r. poz. 1871),
- ustawą z dnia 9 maja 2025 r. o zmianie ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2025 r. poz. 718),
- ustawą z dnia 5 sierpnia 2025 r. o ustalaniu wysokości emerytur z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych ustalonych w czerwcu w latach 2009–2019 oraz rent rodzinnych po ubezpieczonych, którym ustalono emerytury w czerwcu w latach 2009–2019 (Dz. U. z 2025 r. poz. 1169).

Ponadto w modelu *FUS23* uwzględniliśmy:

- pełne dane statystyczne do 2024 r. oraz dostępne dane dotyczące 2025 r.
- dane o stanie środków w otwartych funduszach emerytalnych w podziale na kohorty wiekowo-płciowe według stanu na koniec grudnia 2024 r. (dane z Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego),
- dane historyczne o „suwaku bezpieczeństwa”.

Zakres prognozy

W tegorocznej edycji prognozy – podobnie jak w poprzedniej – wyłączyliśmy świadczenia zlecone do wypłaty Zakładowi Ubezpieczeń Społecznych (z powodu przeniesienia ich od 2007 r. do odrębnego rozdziału wydatków budżetu państwa). Wyłączenia tego dokonaliśmy zarówno z wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych jak i z dotacji celowej do tego funduszu. Pozostawiliśmy natomiast w FUS świadczenia finansowane z budżetu państwa wypłacane na podstawie ustawy o emeryturach i rentach z FUS.

Ważne!

W rzeczywistości przychody Funduszu Ubezpieczeń Społecznych pochodzą nie tylko ze składek i dotacji z budżetu państwa, ale także z innych źródeł wymienionych w art. 52 ust. 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych. Tymczasem w wynikach prognozy po stronie wpływów uwzględniliśmy wyłącznie wpływy składkowe, wpływy z tzw. „suwaka bezpieczeństwa” oraz celową dotację budżetową na pokrycie świadczeń finansowanych z budżetu państwa, które nadal zaliczane są do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych. Dzięki takiemu ujęciu prognoza daje niezakłócony obraz wyniku rocznej działalności FUS dla każdego kolejnego prognozowanego roku. Dlatego też prezentowane w prognozie kwoty deficytów rocznych FUS (ujemnych sald rocznych FUS) nie będą w całości pokrywane z dotacji z budżetu państwa.

Po stronie wydatków uwzględniliśmy wszystkie świadczenia wypłacane z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, w tym również świadczenia finansowane z budżetu państwa

dotacją celową oraz emerytury, których wysokość ustalona została także ze środków, które przeniesione zostały z otwartych funduszy emerytalnych do funduszu emerytalnego.

W wydatkach, obok świadczeń, uwzględniliśmy odpis na działalność Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, a także koszty prewencji rentowej i wypadkowej.

Założenia i parametry modelu

Najważniejsze założenia modelowe:

1. Dla każdego rodzaju świadczenia emerytalno-rentowego: jednostajne rozkłady prawdopodobieństwa utraty w ciągu roku statusu uprawnionego do tego świadczenia z powodu: dokonania zamiany, utraty uprawnień i śmierci, pod warunkiem, że dane zdarzenie nastąpi.
2. Rozłączność zdarzeń, o których mowa w punkcie 1.
3. Prawdopodobieństwo, że osoba w wieku 110 lat przeżyje jeszcze rok wynosi zero.
4. Dla każdego rodzaju świadczenia emerytalno-rentowego jednostajne rozkłady prawdopodobieństwa przejścia na to świadczenie w ciągu roku pod warunkiem, że przejście w danym roku nastąpi.
5. Fundusz Ubezpieczeń Społecznych zasilany jest wyłącznie: wpływami składkowymi, wpływami z „suwaka bezpieczeństwa” i dotacją celową na świadczenia podlegające finansowaniu z budżetu państwa.
6. Jednostajny rozkład urodzeń w ciągu roku.
7. Osoba, której świadczenie przyznano w danym roku (niezależnie od tego czy jest ona nowym świadczeniobiorcą czy też dokonała zamiany świadczenia), może – w roku przyznania – utracić status uprawnionego do tego świadczenia wyłącznie z powodu zgonu.
8. Kwotę środków przenoszonych w danym roku z otwartych funduszy emerytalnych do funduszu emerytalnego FUS w ramach „suwaka bezpieczeństwa” obliczaliśmy poprzez przemnożenie przeciętnej kwoty przenoszonych środków oraz liczby ubezpieczonych będących członkami otwartych funduszy emerytalnych. Przy czym w modelu przeciętną kwotę przenoszonych środków obliczaliśmy dla osób, które byłyby członkami otwartych funduszy emerytalnych w warunkach przed zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych.
9. Na podstawie dostępnych danych o ubezpieczonych, którzy nadal odprowadzają składki do otwartych funduszy emerytalnych, oszacowaliśmy i uwzględniliśmy w modelu proporcje średnich podstaw wymiaru składek dla tych osób w stosunku do średnich podstaw wymiaru składek dla członków otwartych funduszy emerytalnych przed zmianami wprowadzonymi ustawą z dnia 6 grudnia 2013 r. o zmianie niektórych ustaw

w związku z określeniem zasad wypłaty emerytur ze środków zgromadzonych w otwartych funduszach emerytalnych.

10. Przyjeliśmy, że w przypadku śmierci ubezpieczonego oraz w przypadku śmierci osoby pobierającej okresową emeryturę kapitałową 50% kwoty zewidencjonowanej na subkoncie osoby zmarłej ewidencjonowane jest na subkoncie osoby płci przeciwnej w tym samym wieku co osoba zmarła, a 50% wypłacane jest jednorazowo.
11. W przypadku jednorazowych wypłat po zmarłym ubezpieczonym oraz po zmarłej osobie, która pobierała okresową emeryturę kapitałową przyjęliśmy, że kwota jednorazowych wypłat w roku $t+1$ stanowi iloczyn liczby osób, które posiadają subkonta na koniec roku t , prawdopodobieństwa śmierci w roku $t+1$, przeciętnej kwoty składek zewidencjonowanych na subkoncie na koniec roku t i 50%.

Ważne!

Wyniki uzyskane w efekcie przeliczenia modelu *FUS23* zależą w sposób zasadniczy od prognozy demograficznej zasilającej model oraz od parametrów scenariusza takich jak:

- stopa bezrobocia,
- wskaźnik realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia,
- średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem (inflacja) oraz dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów,
- realny wzrost produktu krajowego brutto,
- ściągłość składek,
- stopa zwrotu z otwartych funduszy emerytalnych.

Oprócz wymienionych powyżej, model zasilany jest przez szereg parametrów o charakterze technicznym.

Prognoza wpływów i wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych na lata 2026-2030

Zastrzeżenie

Model prognostyczny opracowaliśmy zgodnie z metodami matematyki aktuarialnej. Generowane przez niego wyniki zależą od przyjętych założeń, w tym od prognoz demograficznych i makroekonomicznych. Odchylenia przyszłych realizacji od prognozy będą konsekwencją przyjętych założeń oraz będą wynikały z istoty zjawisk losowych.

Parametry

We wszystkich wariantach posłużyliśmy się założeniami makroekonomicznymi przygotowanymi przez Departament Polityki Makroekonomicznej Ministerstwa Finansów, które otrzymaliśmy w sierpniu 2025 r. Szczegółowe informacje dotyczące przyjętych założeń zawierają tabele od 1.1 do 1.3.

Przyjęliśmy, że nominalna stopa zwrotu uzyskiwana przez otwarte fundusze emerytalne będzie równa stopie nominalnego wzrostu PKB.

W wariantcie nr 1 założyliśmy utrzymanie częstości przyznawania emerytur oraz rent z tytułu niezdolności do pracy i rent rodzinnych na średnim poziomie zaobserwowanym w latach 2023-2024. W wariantach nr 2 i 3 założyliśmy odpowiednio zwiększenie lub zmniejszenie – w porównaniu z wariantem nr 1 – częstości przyznawania emerytur, rent z tytułu niezdolności do pracy oraz rent rodzinnych. Ponadto w wariantach nr 2 i 3 odpowiednio zmniejszyliśmy lub zwiększyliśmy estymator prawdopodobieństwa utraty uprawnień do rent.

We wszystkich wariantach wskaźniki waloryzacji świadczeń przyjęliśmy na najniższym poziomie, który wynika z przepisów (tzn. na poziomie wskaźników cen towarów i usług konsumpcyjnych zwiększonych o 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia). Przy czym przy obliczaniu wskaźników waloryzacji świadczeń przyjęliśmy, że sformułowanie „zwiększenie o co najmniej 20% realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia” oznacza działanie dodania składnika wynoszącego co najmniej 20% stopy realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia.

Liczbę dni absencji chorobowej przypadających na jednego ubezpieczonego w wariantach nr 2 i 3 skorygowaliśmy odpowiednio *in plus* lub *in minus* w stosunku do wartości w wariantcie nr 1. Analogiczną korektę przyjęliśmy dla świadczeń rehabilitacyjnych, jednorazowych odszkodowań wypadkowych oraz zasiłków macierzyńskich, wyrównawczych i opiekuńczych, a także dla udziału osób korzystających z urlopu ojcowskiego oraz z urlopu rodzicielskiego.

W wariantach nr 2 i 3 uwzględniliśmy dodatkowy wskaźnik zmniejszenia lub zwiększenia liczby ubezpieczonych w porównaniu do wariantu nr 1. Wskaźnik ten przyjęliśmy na poziomie odpowiednich stosunków liczb osób aktywnych zawodowo z wariantów nr 2 i 3 do liczb osób aktywnych zawodowo w wariantcie nr 1. Liczby osób aktywnych zawodowo obliczyliśmy na podstawie prognoz dotyczących liczb osób pracujących oraz stóp bezrobocia przekazanych przez Departament Polityki Makroekonomicznej Ministerstwa Finansów.

W poniższych tabelach zestawiliśmy najważniejsze parametry poszczególnych wariantów: założenia makroekonomiczne Ministerstwa Finansów i ściągłość składek.

Tabela 1.1 Wybrane parametry - wariant nr 1

wersja prognozy demograficznej: Prognoza Ministerstwa Finansów z 2025 r.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1. stopa bezrobocia (stan na koniec roku)	5,07%	4,97%	5,06%	5,18%	5,25%	5,30%
2. średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem	103,72%	102,99%	102,64%	102,49%	102,42%	102,50%
3. średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów	104,02%	103,29%	102,94%	102,79%	102,72%	102,80%
4. wskaźnik realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia	104,38%	103,27%	103,53%	103,62%	103,55%	103,43%
5. wskaźnik realnego wzrostu PKB	103,35%	103,53%	102,99%	102,92%	102,81%	102,81%
6. ściągalność składek na ubezpieczenia społeczne	99,00%	99,00%	99,00%	99,00%	99,00%	99,00%

Tabela 1.2 Wybrane parametry - wariant nr 2

wersja prognozy demograficznej: Prognoza Ministerstwa Finansów z 2025 r.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1. stopa bezrobocia (stan na koniec roku)	5,07%	5,19%	5,26%	5,46%	5,61%	5,77%
2. średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem	103,72%	102,99%	102,64%	102,49%	102,42%	102,50%
3. średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów	104,02%	103,29%	102,94%	102,79%	102,72%	102,80%
4. wskaźnik realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia	104,38%	102,93%	103,39%	103,40%	103,22%	103,11%
5. wskaźnik realnego wzrostu PKB	103,35%	102,86%	102,72%	102,47%	102,14%	102,30%
6. ściągalność składek na ubezpieczenia społeczne	98,00%	98,00%	98,00%	98,00%	98,00%	98,00%

Tabela 1.3 Wybrane parametry - wariant nr 3

wersja prognozy demograficznej: Prognoza Ministerstwa Finansów z 2025 r.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1. stopa bezrobocia (stan na koniec roku)	5,07%	4,96%	5,02%	5,14%	5,19%	5,23%
2. średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych ogółem	103,72%	102,99%	102,64%	102,49%	102,42%	102,50%
3. średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych dla gospodarstw domowych emerytów i rencistów	104,02%	103,29%	102,94%	102,79%	102,72%	102,80%
4. wskaźnik realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia	104,38%	103,45%	103,87%	103,83%	103,75%	103,63%
5. wskaźnik realnego wzrostu PKB	103,35%	103,90%	103,68%	103,33%	103,20%	103,10%
6. ściągalność składek na ubezpieczenia społeczne	99,50%	99,50%	99,50%	99,50%	99,50%	99,50%

Prognoza demograficzna

Z uwagi na spójność z założeniami makroekonomicznymi Ministerstwa Finansów w prognozie wpływów i wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych zastosowaliśmy prognozę demograficzną przygotowaną przez Ministerstwo Finansów w 2025 r. dla potrzeb długoterminowych założeń makroekonomicznych. Prognoza ta zakłada wzrost współczynnika dzietności z 1,11 w 2025 r. do 1,16 w 2030 r.

W latach 2025-2030 obserwujemy spadek populacji z 37 353 tys. w 2025 r. do 36 513 tys. w 2030 r. Liczba osób w wieku przedprodukcyjnym (0-17 lat) cały czas maleje, osiągając w 2030 r. poziom o 0,89 mln mniejszy niż w 2025 r. Populacja osób w wieku produkcyjnym (mężczyźni w wieku 18-64 lata i kobiety w wieku 18-59 lat) również maleje w całym analizowanym okresie i w 2030 r. osiąga poziom o 0,32 mln osób mniejszy niż w 2025 r. Natomiast populacja osób w wieku poprodukcyjnym (mężczyźni w wieku 65 lat i więcej oraz kobiety w wieku 60 lat i więcej) przez cały analizowany okres rośnie i w 2030 r. osiąga poziom o około 0,37 mln osób większy niż w 2025 r.

Zmieniają się także udziały poszczególnych grup ekonomicznych w całej populacji. Udział populacji w wieku przedprodukcyjnym w latach 2025-2030 maleje – z 17,6% w 2025 r. do 15,6% w 2030 r. Udział populacji w wieku produkcyjnym oraz w wieku poprodukcyjnym rośnie przez cały prognozowany okres: dla populacji w wieku produkcyjnym z 58,2% w 2025 r. do 58,7% w 2030 r., dla populacji w wieku poprodukcyjnym – z 24,1% w 2025 r. do 25,7% w 2030 r.

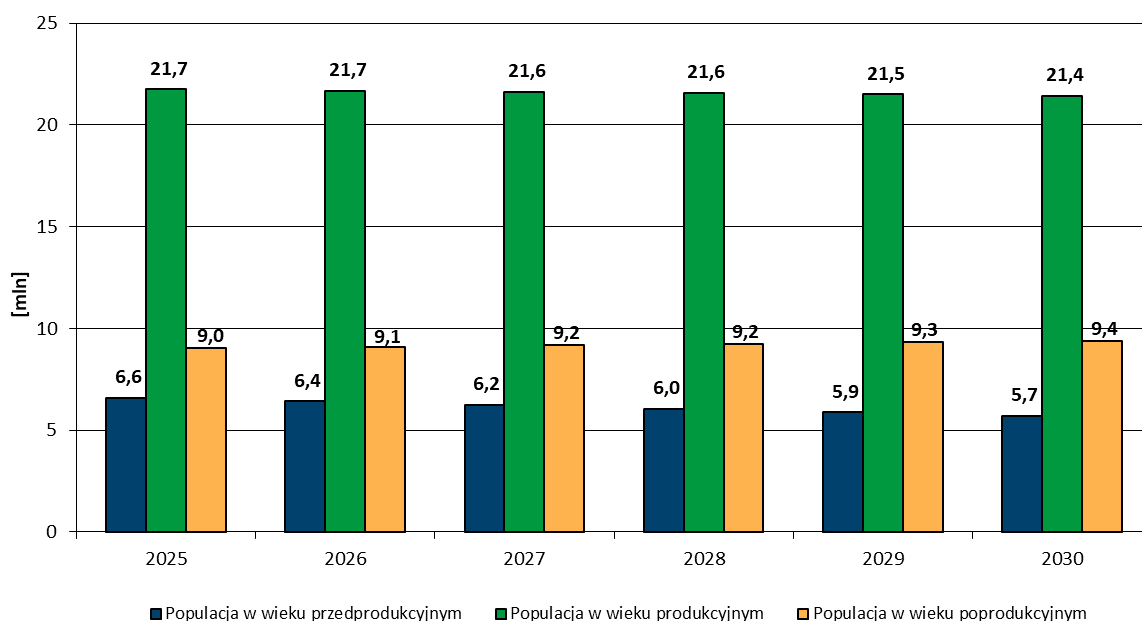
W Tabeli 2 oraz na Wykresie 1.1 przedstawiliśmy prognozę ludności Polski w podziale na ekonomiczne grupy wieku: przedprodukcyjny, produkcyjny i poprodukcyjny. Tabela 3 pokazuje udziały grup ekonomicznych w całej populacji.

Tabela 2. Populacja w podziale na ekonomiczne grupy wieku (w tysiącach)
stan na koniec roku

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Populacja ogółem	37 353	37 199	37 028	36 859	36 687	36 513
z tego:						
-w wieku						
przedprodukcyjnym	6 591	6 414	6 223	6 036	5 871	5 703
-w wieku produkcyjnym	21 747	21 686	21 631	21 577	21 501	21 426
-w wieku poprodukcyjnym	9 016	9 100	9 174	9 245	9 315	9 383

Źródło: Prognoza demograficzna przygotowana przez Ministerstwo Finansów w 2025 r. dla potrzeb długoterminowych założeń makroekonomicznych.

Wykres 1.1. Populacja w podziale na ekonomiczne grupy wieku



Źródło: Prognoza demograficzna przygotowana przez Ministerstwo Finansów w 2025 r. dla potrzeb długoterminowych założeń makroekonomicznych.

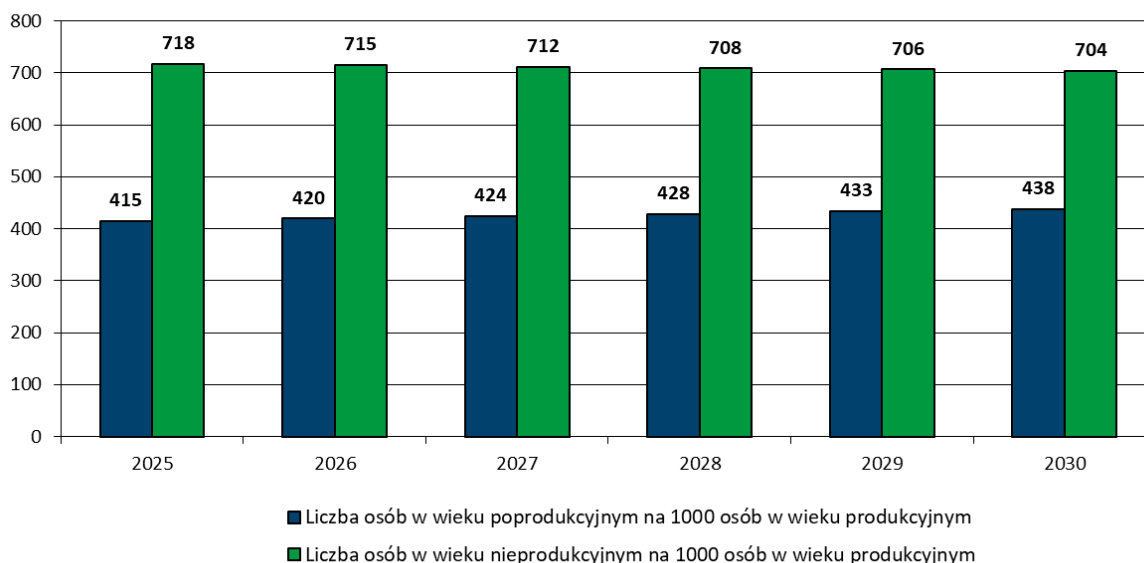
Tabela 3. Udziały poszczególnych grup ekonomicznych w całej populacji
stan na koniec roku

	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Populacja:						
-w wieku przedprodukcyjnym	17,6%	17,2%	16,8%	16,4%	16,0%	15,6%
-w wieku produkcyjnym	58,2%	58,3%	58,4%	58,5%	58,6%	58,7%
-w wieku poprodukcyjnym	24,1%	24,5%	24,8%	25,1%	25,4%	25,7%

Źródło: Obliczenia własne na podstawie prognozy demograficznej przygotowanej przez Ministerstwo Finansów w 2025 r. dla potrzeb długoterminowych założeń makroekonomicznych.

Zmiany w strukturze populacji dobrze obrazuje poniższy Wykres 1.2, który przedstawia stosunek liczb osób w wieku poprodukcyjnym i nieprodukcyjnym (przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym) do liczby osób w wieku produkcyjnym w poszczególnych latach. Zgodnie z prognozą demograficzną przygotowaną przez Ministerstwo Finansów iloraz liczby osób w wieku poprodukcyjnym w 2030 r. jest wyższy niż w 2025 r., a iloraz liczby osób w wieku nieprodukcyjnym w 2030 r. jest niższy niż w 2025 r. Na 1000 osób w wieku produkcyjnym w 2025 r. przypada 415 osób w wieku poprodukcyjnym i aż 718 osób w wieku nieprodukcyjnym. Natomiast w 2030 r. na 1000 osób w wieku produkcyjnym – przypada 438 osób w wieku poprodukcyjnym i 704 osoby w wieku nieprodukcyjnym.

Wykres 1.2. Liczba osób w wieku poprodukcyjnym i nieprodukcyjnym na 1000 osób w wieku produkcyjnym



Źródło: obliczenia własne na podstawie prognozy demograficznej przygotowanej przez Ministerstwo Finansów w 2025 r. dla potrzeb długoterminowych założeń makroekonomicznych.

Uwagi do wyników prognozy

1. Saldo roczne jest różnicą wpływów i wydatków w danym roku, jest to zatem wynik finansowy wyłącznie z rocznej działalności funduszu.
2. W wynikach prognozy po stronie wpływów uwzględniliśmy wpływy składkowe, celową dotację budżetową na pokrycie świadczeń finansowanych z budżetu państwa, a wypłacanych z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz środki przenoszone z otwartych funduszy emerytalnych do funduszu emerytalnego (wyodrębnionego w Funduszu Ubezpieczeń Społecznych) w ramach tzw. „suwaka bezpieczeństwa”.
3. We wpływach składkowych do funduszy emerytalnego i rentowego uwzględniliśmy przekazywanie z budżetu państwa składek za osoby: przebywające na urloпах wychowawczych, pobierające zasiłki macierzyńskie oraz sprawujące osobistą opiekę nad dziećmi.
4. We wpływach składkowych do funduszy emerytalnego, rentowego, wypadkowego i chorobowego uwzględniliśmy składki finansowane z budżetu państwa za osoby prowadzące pozarolniczą działalność gospodarczą, które skorzystają ze zwolnienia z opłacania składek na ubezpieczenia społeczne przez jeden miesiąc w roku kalendarzowym w ramach tzw. „wakacji składkowych”.
5. W wydatkach funduszu emerytalnego, rentowego, wypadkowego i chorobowego uwzględniliśmy – obok wydatków na świadczenia – odpis na działalność Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

6. W wydatkach funduszu rentowego uwzględniliśmy – obok wydatków na świadczenia i odpis – koszty prewencji rentowej.
7. Do wydatków funduszu wypadkowego, obok wydatków na świadczenia i odpis, włączyliśmy koszty prewencji wypadkowej.
8. Wydolność zdefiniowaliśmy jako iloraz wpływów i wydatków.
9. Przy obliczaniu wydolności dla Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz dla funduszu rentowego celowo nie uwzględniliśmy wydatków na świadczenia finansowane z budżetu państwa oraz dotacji na te świadczenia, gdyż nie mają one charakteru ubezpieczeniowego.
10. Przy obliczaniu wydolności dla Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz dla funduszu emerytalnego uwzględniliśmy środki przekazywane z otwartych funduszy emerytalnych do funduszu emerytalnego (wyodrębnionego w Funduszu Ubezpieczeń Społecznych) w ramach „suwaka bezpieczeństwa”.
11. Jako stopę dyskontową przyjęliśmy stopę inflacji (wyniki w kwotach zdyskontowanych na 2024 r.).
12. Wydatki i wpływy do funduszu rentowego, prezentowane jako procent sumy rocznych podstaw wymiaru składek na ubezpieczenia rentowe, nie zawierają (odpowiednio) świadczeń finansowanych z budżetu państwa i dotacji celowej na te świadczenia (z uwagi na nieskładkowy sposób finansowania).
13. Wpływy do funduszu emerytalnego prezentowane jako procent sumy rocznych podstaw wymiaru składek na ubezpieczenie emerytalne uwzględniają również środki przekazywane z otwartych funduszy emerytalnych do funduszu emerytalnego (wyodrębnionego w Funduszu Ubezpieczeń Społecznych) w ramach „suwaka bezpieczeństwa”.

Opis wyników prognozy wpływów i wydatków FUS na lata 2026-2030

We wszystkich wariantach przez cały okres prognozy obserwujemy deficyty roczne Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, tzn. bieżące składki, dotacja celowa na pokrycie świadczeń finansowanych z budżetu państwa oraz środki przekazywane z otwartych funduszy emerytalnych do funduszu emerytalnego FUS w ramach tzw. „suwaka bezpieczeństwa” nie pokrywają wydatków (sumy wydatków na świadczenia, odpisu na ZUS oraz kosztów prewencji rentowej i wypadkowej).

W wariantcie nr 1 (poza 2030 r., gdzie saldo roczne nieznacznie rośnie) i w wariantcie nr 2 saldo roczne FUS² maleje, co oznacza wzrost deficytów rocznych FUS. Natomiast w wariantcie nr 3 saldo roczne FUS maleje do 2027 r., po czym rośnie (co oznacza spadek deficytu).

² Wartości zdyskontowane na 2024 r. Jako stopę dyskontową przyjęliśmy założoną uprzednio stopę inflacji.

Deficyt roczny FUS w prognozowanym okresie (w kwotach zdyskontowanych inflacją na 2024 r.):

- w wariancie nr 1 – rośnie o 9,7 mld zł (w 2026 r. deficyt roczny wynosi 79,3 mld zł, a w 2030 r. 89,0 mld zł),
- w wariancie nr 2 – rośnie o 26,9 mld zł (w 2026 r. deficyt roczny wynosi 90,1 mld zł, a w 2030 r. 117,0 mld zł),
- w wariancie nr 3 – maleje o 4,4 mld zł (w 2026 r. deficyt roczny wynosi 72,3 mld zł, a w 2030 r. 67,9 mld zł).

Wydolność Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (rozumiana jako iloraz wpływów i wydatków) w latach 2026-2030 zachowuje się nieco inaczej niż saldo roczne w kwotach zdyskontowanych. W wariancie nr 1 (od 2028 r.) i w wariancie nr 3 (od 2027 r.) obserwujemy wzrost wydolności FUS. W wariancie nr 2 wydolność FUS maleje. W wariantach nr 1 i 3 wydolność FUS w 2030 r. jest większa niż w 2026 r.: w wariancie nr 1 o 0,4 punktu procentowego, w wariancie nr 3 o 2,8 punktu procentowego. W wariancie nr 2 wydolność FUS w 2030 r. jest mniejsza niż w 2026 r. o 2,4 punktu procentowego. W 2030 r. największą wydolność FUS obserwujemy w wariancie nr 3 (87,1%), a najmniejszą w wariancie nr 2 (78,2%). W wariancie nr 1 wydolność FUS w 2030 r. wynosi 83,3%.

Saldo roczne FUS wyrażone w procencie produktu krajowego brutto w wariancie nr 1 maleje, po czym od 2028 r. rośnie, natomiast w wariancie nr 2 – maleje przez cały okres prognozy. W wariancie nr 3 saldo roczne FUS w procencie PKB rośnie.

Saldo roczne FUS w procencie PKB w 2030 r. jest:

- w wariancie nr 1 na poziomie z 2026 r.
- w wariancie nr 2 mniejsze niż w 2026 r. o 0,4 punktu procentowego
- w wariancie nr 3 większe niż w 2026 r. o 0,3 punktu procentowego.

Na deficyt roczny Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w prognozowanym okresie wpływa przede wszystkim skala deficytu w funduszu emerytalnym i w funduszu chorobowym. Każdy z tych dwóch funduszy przez wszystkie prognozowane lata generuje deficyty roczne.

Wyniki

Wyniki prognozy wpływów i wydatków Funduszu Ubezpieczeń Społecznych na lata 2026-2030 prezentujemy w trzech wariantach. Wyniki obejmują:

- saldo roczne Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz funduszy: emerytalnego, rentowego, wypadkowego i chorobowego (saldo roczne rozumiane jako różnica wpływów i wydatków, czyli wynik finansowy wyłącznie z rocznej działalności funduszu),
- wpływy do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz do każdego z funduszy: emerytalnego, rentowego, wypadkowego i chorobowego,

- wydatki Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz każdego z funduszy: emerytalnego, rentowego, wypadkowego i chorobowego,
- wydolność rozumianą jako iloraz wpływów i wydatków.

Saldo roczne, wpływy i wydatki prezentujemy w kwotach nominalnych, w kwotach zdyskontowanych³ na 2024 r. oraz w procencie produktu krajowego brutto. Wyniki dla funduszy wchodzących w skład Funduszu Ubezpieczeń Społecznych przedstawiamy także jako procent sumy rocznych podstaw wymiaru składek na odpowiednie ubezpieczenie. Wyniki w kwotach zdyskontowanych umożliwiają porównywanie kwot między poszczególnymi latami.

³ Jako stopę dyskontową przyjęliśmy założoną uprzednio stopę inflacji.

Tabela 4.1 Prognoza wpływów, wydatków i salda rocznego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 1.

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych					
Saldo roczne [mln zł]	-84 701	-93 960	-98 800	-102 614	-105 019
Wpływy [mln zł]	409 543	436 190	463 482	492 397	523 117
Wydatki [mln zł]	494 244	530 150	562 281	595 012	628 136
Wydolność	83%	82%	82%	83%	83%
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne [mln zł]	-105 041	-115 331	-123 042	-129 834	-135 139
Wpływy [mln zł]	258 501	275 406	292 711	311 049	330 774
Wydatki [mln zł]	363 542	390 737	415 753	440 883	465 913
Wydolność	71%	70%	70%	71%	71%
Fundusz rentowy					
Saldo roczne [mln zł]	20 670	21 073	23 172	25 377	27 628
Wpływy [mln zł]	105 349	112 078	118 926	126 180	133 869
Wydatki [mln zł]	84 679	91 006	95 754	100 803	106 241
Wydolność	125%	123%	124%	125%	126%
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne [mln zł]	7 875	8 975	9 924	10 827	11 784
Wpływy [mln zł]	14 735	15 638	16 584	17 580	18 634
Wydatki [mln zł]	6 860	6 663	6 660	6 753	6 850
Wydolność	215%	235%	249%	260%	272%
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne [mln zł]	-8 204	-8 676	-8 854	-8 983	-9 292
Wpływy [mln zł]	30 959	33 068	35 260	37 589	39 840
Wydatki [mln zł]	39 163	41 744	44 114	46 573	49 132
Wydolność	79%	79%	80%	81%	81%

Tabela 4.2 Prognoza wpływów, wydatków i salda rocznego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 2.

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych					
Saldo roczne [mln zł]	-96 253	-110 777	-120 060	-129 575	-138 005
Wpływy [mln zł]	400 941	423 618	447 515	471 479	496 512
Wydatki [mln zł]	497 194	534 395	567 575	601 054	634 516
Wydolność	81%	79%	79%	78%	78%
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne [mln zł]	-111 171	-124 871	-135 398	-145 792	-154 904
Wpływy [mln zł]	253 081	267 480	282 631	297 826	313 921
Wydatki [mln zł]	364 252	392 351	418 030	443 618	468 825
Wydolność	69%	68%	68%	67%	67%
Fundusz rentowy					
Saldo roczne [mln zł]	18 152	17 000	17 704	18 138	18 462
Wpływy [mln zł]	103 140	108 856	114 852	120 861	127 123
Wydatki [mln zł]	84 988	91 855	97 147	102 724	108 661
Wydolność	122%	119%	118%	118%	117%
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne [mln zł]	7 487	8 462	9 290	10 021	10 785
Wpływy [mln zł]	14 430	15 191	16 017	16 839	17 693
Wydatki [mln zł]	6 943	6 729	6 727	6 818	6 908
Wydolność	208%	226%	238%	247%	256%
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne [mln zł]	-10 721	-11 368	-11 656	-11 941	-12 347
Wpływy [mln zł]	30 289	32 091	34 016	35 953	37 775
Wydatki [mln zł]	41 010	43 460	45 672	47 894	50 122
Wydolność	74%	74%	74%	75%	75%

Tabela 4.3 Prognoza wpływów, wydatków i salda rocznego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 3.

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych					
Saldo roczne [mln zł]	-77 180	-81 015	-81 570	-81 504	-80 097
Wpływy [mln zł]	414 410	445 560	476 765	509 161	543 321
Wydatki [mln zł]	491 590	526 575	558 335	590 665	623 418
Wydolność	84%	85%	85%	86%	87%
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne [mln zł]	-101 542	-108 337	-113 228	-117 525	-120 414
Wpływy [mln zł]	261 564	281 319	301 104	321 647	343 566
Wydatki [mln zł]	363 107	389 656	414 331	439 172	463 980
Wydolność	72%	72%	73%	73%	74%
Fundusz rentowy					
Saldo roczne [mln zł]	22 085	23 921	27 254	30 587	33 957
Wpływy [mln zł]	106 597	114 467	122 300	130 424	138 974
Wydatki [mln zł]	84 511	90 546	95 046	99 838	105 018
Wydolność	126%	127%	129%	131%	133%
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne [mln zł]	8 132	9 374	10 453	11 476	12 554
Wpływy [mln zł]	14 905	15 969	17 055	18 174	19 350
Wydatki [mln zł]	6 773	6 595	6 602	6 698	6 796
Wydolność	220%	242%	258%	271%	285%
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne [mln zł]	-5 855	-5 974	-6 049	-6 042	-6 193
Wpływy [mln zł]	31 343	33 805	36 307	38 916	41 431
Wydatki [mln zł]	37 199	39 779	42 356	44 958	47 624
Wydolność	84%	85%	86%	87%	87%

Tabela 5.1 Prognoza wpływów, wydatków i salda rocznego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w kwotach zdyskontowanych inflacją na rok 2024. Zestawienie wyników dla wariantu nr 1.

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych					
Saldo roczne [mln zł]	-79 292	-85 698	-87 923	-89 159	-89 024
Wpływy [mln zł]	383 391	397 834	412 455	427 834	443 439
Wydatki [mln zł]	462 684	483 532	500 378	516 993	532 463
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne [mln zł]	-98 334	-105 190	-109 496	-112 810	-114 556
Wpływy [mln zł]	241 994	251 188	260 485	270 264	280 393
Wydatki [mln zł]	340 327	356 378	369 981	383 074	394 948
Fundusz rentowy					
Saldo roczne [mln zł]	19 350	19 220	20 621	22 049	23 420
Wpływy [mln zł]	98 621	102 223	105 833	109 635	113 479
Wydatki [mln zł]	79 271	83 003	85 212	87 586	90 059
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne [mln zł]	7 372	8 186	8 832	9 407	9 989
Wpływy [mln zł]	13 794	14 263	14 758	15 275	15 796
Wydatki [mln zł]	6 422	6 077	5 927	5 868	5 807
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne [mln zł]	-7 680	-7 914	-7 879	-7 805	-7 877
Wpływy [mln zł]	28 982	30 160	31 378	32 660	33 772
Wydatki [mln zł]	36 662	38 073	39 258	40 466	41 649

**Tabela 5.2 Prognoza wpływów, wydatków i salda rocznego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych
w kwotach zdyskontowanych inflacją na rok 2024.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 2.**

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych					
Saldo roczne [mln zł]	-90 107	-101 036	-106 842	-112 585	-116 985
Wpływy [mln zł]	375 338	386 367	398 247	409 659	420 887
Wydatki [mln zł]	465 445	487 403	505 089	522 243	537 871
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne [mln zł]	-104 072	-113 890	-120 492	-126 676	-131 311
Wpływy [mln zł]	236 920	243 959	251 515	258 775	266 106
Wydatki [mln zł]	340 992	357 849	372 007	385 451	397 417
Fundusz rentowy					
Saldo roczne [mln zł]	16 992	15 505	15 755	15 759	15 650
Wpływy [mln zł]	96 554	99 283	102 207	105 014	107 761
Wydatki [mln zł]	79 561	83 778	86 452	89 255	92 111
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne [mln zł]	7 009	7 718	8 268	8 707	9 142
Wpływy [mln zł]	13 509	13 855	14 254	14 631	14 998
Wydatki [mln zł]	6 500	6 138	5 986	5 924	5 856
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne [mln zł]	-10 036	-10 369	-10 373	-10 375	-10 467
Wpływy [mln zł]	28 355	29 269	30 271	31 239	32 021
Wydatki [mln zł]	38 391	39 638	40 644	41 614	42 488

**Tabela 5.3 Prognoza wpływów, wydatków i salda rocznego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych
w kwotach zdyskontowanych inflacją na rok 2024.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 3.**

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych					
Saldo roczne [mln zł]	-72 252	-73 891	-72 590	-70 817	-67 897
Wpływy [mln zł]	387 947	406 380	424 276	442 399	460 566
Wydatki [mln zł]	460 199	480 271	496 866	513 217	528 463
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne [mln zł]	-95 058	-98 810	-100 762	-102 115	-102 074
Wpływy [mln zł]	244 862	256 581	267 954	279 472	291 237
Wydatki [mln zł]	339 920	355 391	368 716	381 587	393 310
Fundusz rentowy					
Saldo roczne [mln zł]	20 675	21 817	24 253	26 576	28 785
Wpływy [mln zł]	99 790	104 401	108 835	113 323	117 807
Wydatki [mln zł]	79 115	82 584	84 582	86 747	89 022
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne [mln zł]	7 613	8 550	9 302	9 972	10 642
Wpływy [mln zł]	13 953	14 565	15 177	15 791	16 403
Wydatki [mln zł]	6 340	6 015	5 875	5 819	5 761
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne [mln zł]	-5 482	-5 449	-5 383	-5 250	-5 250
Wpływy [mln zł]	29 342	30 832	32 310	33 813	35 120
Wydatki [mln zł]	34 823	36 281	37 693	39 063	40 370

Tabela 6.1 Prognoza wpływów, wydatków i sald rocznych funduszy: emerytalnego, rentowego, wypadkowego i chorobowego.
Wyniki wyrażone jako procent sumy rocznych podstaw wymiaru składek na odpowiednie ubezpieczenie.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 1.

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne	-7,94%	-8,20%	-8,25%	-8,21%	-8,06%
Wpływy	19,54%	19,58%	19,62%	19,67%	19,73%
Wydatki	27,48%	27,78%	27,87%	27,88%	27,79%
Fundusz rentowy					
Saldo roczne	1,56%	1,50%	1,55%	1,60%	1,65%
Wpływy*)	7,92%	7,92%	7,92%	7,92%	7,92%
Wydatki**)	6,36%	6,42%	6,37%	6,32%	6,27%
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne	0,60%	0,64%	0,67%	0,69%	0,71%
Wpływy	1,12%	1,12%	1,12%	1,12%	1,12%
Wydatki	0,52%	0,48%	0,45%	0,43%	0,41%
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne	-0,64%	-0,64%	-0,61%	-0,58%	-0,57%
Wpływy	2,43%	2,43%	2,43%	2,43%	2,43%
Wydatki	3,07%	3,06%	3,03%	3,01%	2,99%

*) bez dotacji na świadczenia refundowane z budżetu państwa

**) bez świadczeń refundowanych z budżetu państwa

Tabela 6.2 Prognoza wpływów, wydatków i sald rocznych funduszy: emerytalnego, rentowego, wypadkowego i chorobowego.
Wyniki wyrażone jako procent sumy rocznych podstaw wymiaru składek na odpowiednie ubezpieczenie.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 2.

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne	-8,50%	-9,05%	-9,31%	-9,53%	-9,64%
Wpływy	19,34%	19,38%	19,43%	19,47%	19,53%
Wydatki	27,84%	28,43%	28,73%	29,00%	29,16%
Fundusz rentowy					
Saldo roczne	1,39%	1,23%	1,22%	1,19%	1,15%
Wpływy*)	7,84%	7,84%	7,84%	7,84%	7,84%
Wydatki**)	6,45%	6,61%	6,62%	6,65%	6,69%
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne	0,57%	0,62%	0,64%	0,66%	0,67%
Wpływy	1,10%	1,10%	1,10%	1,10%	1,10%
Wydatki	0,53%	0,49%	0,46%	0,45%	0,43%
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne	-0,85%	-0,85%	-0,82%	-0,80%	-0,78%
Wpływy	2,40%	2,40%	2,40%	2,40%	2,40%
Wydatki	3,25%	3,25%	3,22%	3,20%	3,19%

*) bez dotacji na świadczenia refundowane z budżetu państwa

**) bez świadczeń refundowanych z budżetu państwa

Tabela 6.3 Prognoza wpływów, wydatków i sald rocznych funduszy: emerytalnego, rentowego, wypadkowego i chorobowego.
Wyniki wyrażone jako procent sumy rocznych podstaw wymiaru składek na odpowiednie ubezpieczenie.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 3.

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne	-7,62%	-7,58%	-7,42%	-7,22%	-6,95%
Wpływy	19,64%	19,68%	19,73%	19,77%	19,84%
Wydatki	27,26%	27,26%	27,14%	27,00%	26,79%
Fundusz rentowy					
Saldo roczne	1,66%	1,67%	1,79%	1,88%	1,96%
Wpływy*)	7,96%	7,96%	7,96%	7,96%	7,96%
Wydatki**)	6,30%	6,29%	6,17%	6,08%	6,00%
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne	0,61%	0,66%	0,69%	0,71%	0,73%
Wpływy	1,12%	1,12%	1,12%	1,12%	1,12%
Wydatki	0,51%	0,46%	0,43%	0,41%	0,39%
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne	-0,46%	-0,43%	-0,41%	-0,38%	-0,36%
Wpływy	2,44%	2,44%	2,44%	2,44%	2,44%
Wydatki	2,89%	2,87%	2,84%	2,82%	2,80%

*) bez dotacji na świadczenia refundowane z budżetu państwa

**) bez świadczeń refundowanych z budżetu państwa

**Tabela 7.1 Prognoza wpływów, wydatków i salda rocznego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych
w procencie PKB.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 1.**

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych					
Saldo roczne	-2,04%	-2,14%	-2,13%	-2,10%	-2,04%
Wpływy	9,84%	9,92%	9,99%	10,09%	10,17%
Wydatki	11,88%	12,06%	12,12%	12,19%	12,21%
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne	-2,52%	-2,62%	-2,65%	-2,66%	-2,63%
Wpływy	6,21%	6,26%	6,31%	6,37%	6,43%
Wydatki	8,74%	8,89%	8,96%	9,03%	9,06%
Fundusz rentowy					
Saldo roczne	0,50%	0,48%	0,50%	0,52%	0,54%
Wpływy	2,53%	2,55%	2,56%	2,58%	2,60%
Wydatki	2,04%	2,07%	2,06%	2,07%	2,07%
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne	0,19%	0,20%	0,21%	0,22%	0,23%
Wpływy	0,35%	0,36%	0,36%	0,36%	0,36%
Wydatki	0,16%	0,15%	0,14%	0,14%	0,13%
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne	-0,20%	-0,20%	-0,19%	-0,18%	-0,18%
Wpływy	0,74%	0,75%	0,76%	0,77%	0,77%
Wydatki	0,94%	0,95%	0,95%	0,95%	0,96%

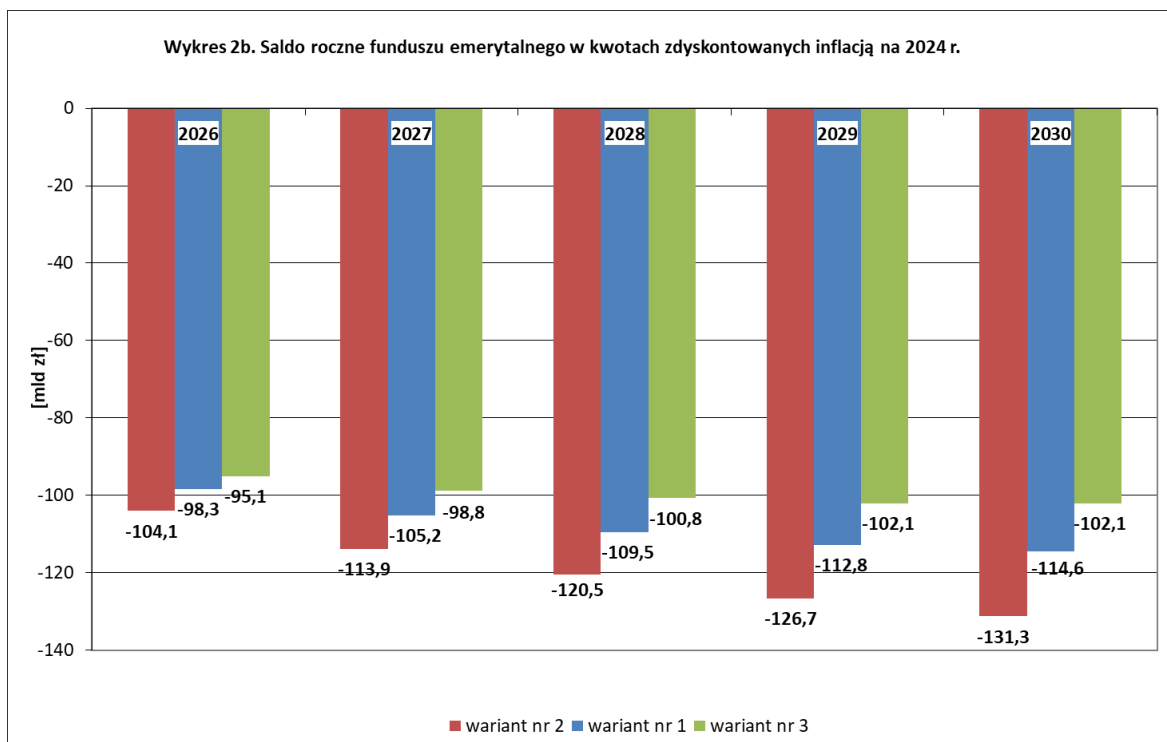
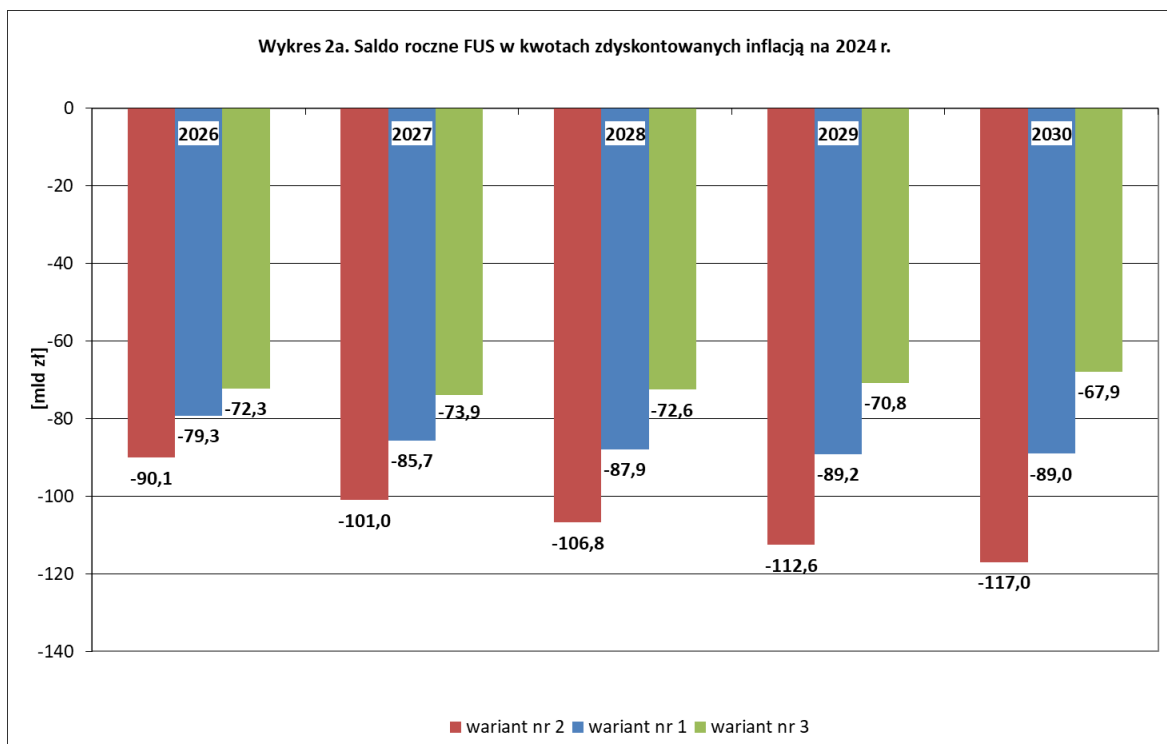
**Tabela 7.2 Prognoza wpływów, wydatków i salda rocznego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych
w procencie PKB.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 2.**

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych					
Saldo roczne	-2,33%	-2,54%	-2,62%	-2,71%	-2,75%
Wpływy	9,70%	9,72%	9,78%	9,85%	9,90%
Wydatki	12,03%	12,27%	12,40%	12,56%	12,65%
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne	-2,69%	-2,87%	-2,96%	-3,05%	-3,09%
Wpływy	6,12%	6,14%	6,18%	6,22%	6,26%
Wydatki	8,81%	9,01%	9,14%	9,27%	9,35%
Fundusz rentowy					
Saldo roczne	0,44%	0,39%	0,39%	0,38%	0,37%
Wpływy	2,50%	2,50%	2,51%	2,53%	2,53%
Wydatki	2,06%	2,11%	2,12%	2,15%	2,17%
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne	0,18%	0,19%	0,20%	0,21%	0,21%
Wpływy	0,35%	0,35%	0,35%	0,35%	0,35%
Wydatki	0,17%	0,15%	0,15%	0,14%	0,14%
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne	-0,26%	-0,26%	-0,25%	-0,25%	-0,25%
Wpływy	0,73%	0,74%	0,74%	0,75%	0,75%
Wydatki	0,99%	1,00%	1,00%	1,00%	1,00%

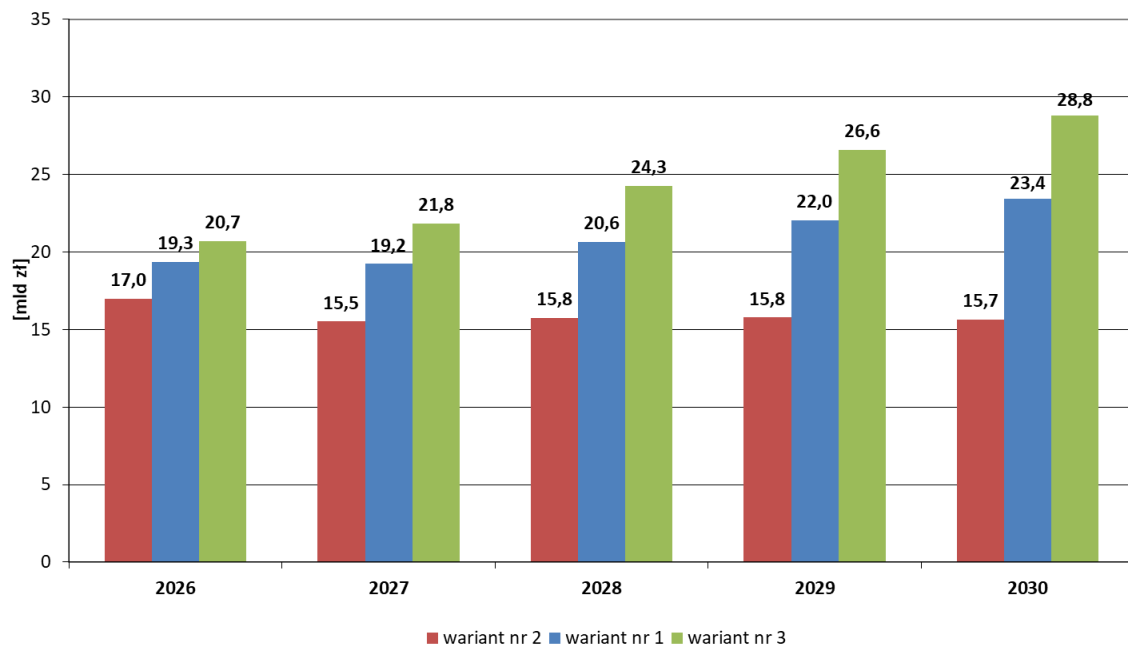
Tabela 7.3 Prognoza wpływów, wydatków i salda rocznego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w procencie PKB.
Zestawienie wyników dla wariantu nr 3.

	2026	2027	2028	2029	2030
Fundusz Ubezpieczeń Społecznych					
Saldo roczne	-1,85%	-1,82%	-1,73%	-1,64%	-1,53%
Wpływy	9,93%	10,03%	10,13%	10,24%	10,34%
Wydatki	11,77%	11,86%	11,87%	11,88%	11,87%
Fundusz emerytalny					
Saldo roczne	-2,43%	-2,44%	-2,41%	-2,36%	-2,29%
Wpływy	6,26%	6,33%	6,40%	6,47%	6,54%
Wydatki	8,70%	8,77%	8,81%	8,84%	8,83%
Fundusz rentowy					
Saldo roczne	0,53%	0,54%	0,58%	0,62%	0,65%
Wpływy	2,55%	2,58%	2,60%	2,62%	2,65%
Wydatki	2,02%	2,04%	2,02%	2,01%	2,00%
Fundusz wypadkowy					
Saldo roczne	0,19%	0,21%	0,22%	0,23%	0,24%
Wpływy	0,36%	0,36%	0,36%	0,37%	0,37%
Wydatki	0,16%	0,15%	0,14%	0,13%	0,13%
Fundusz chorobowy					
Saldo roczne	-0,14%	-0,13%	-0,13%	-0,12%	-0,12%
Wpływy	0,75%	0,76%	0,77%	0,78%	0,79%
Wydatki	0,89%	0,90%	0,90%	0,90%	0,91%

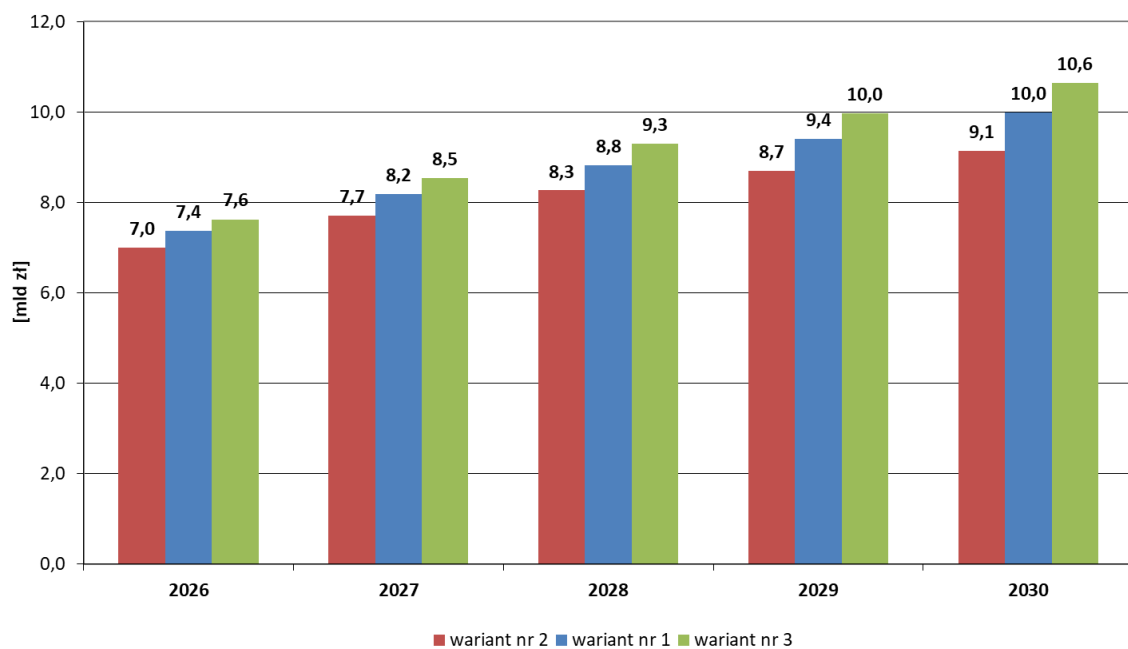
Wykresy

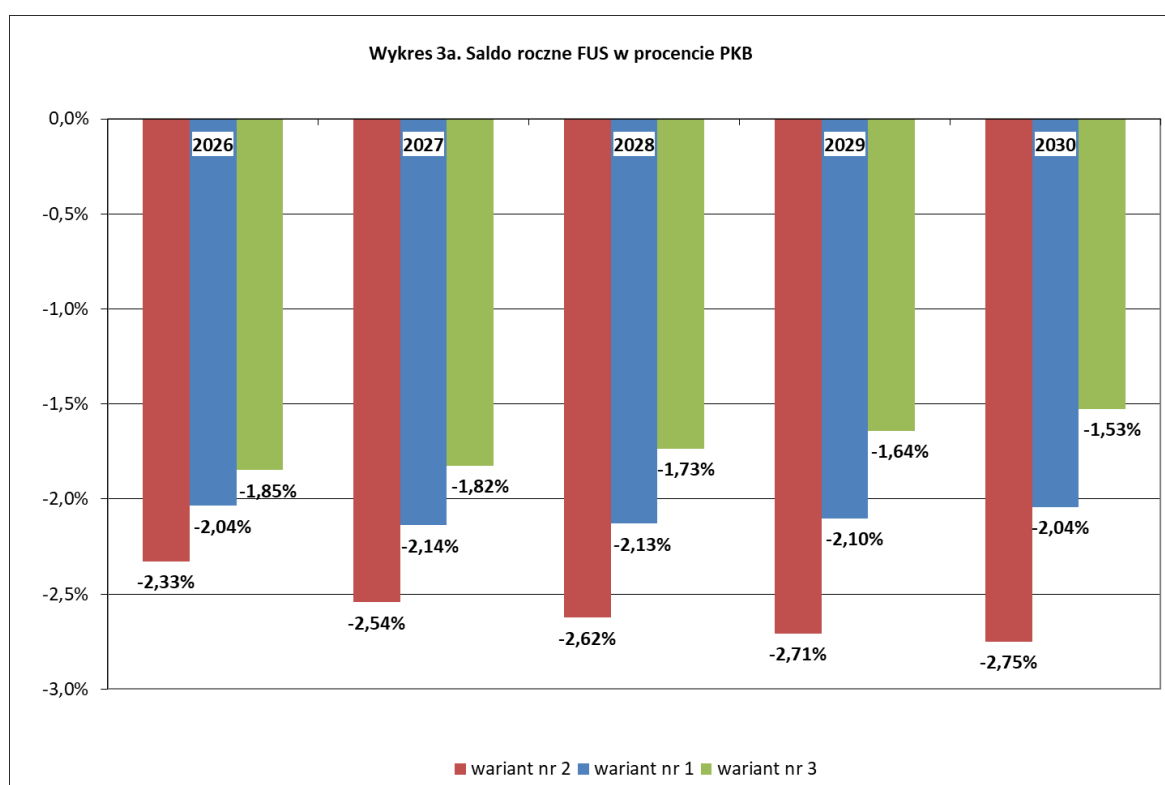
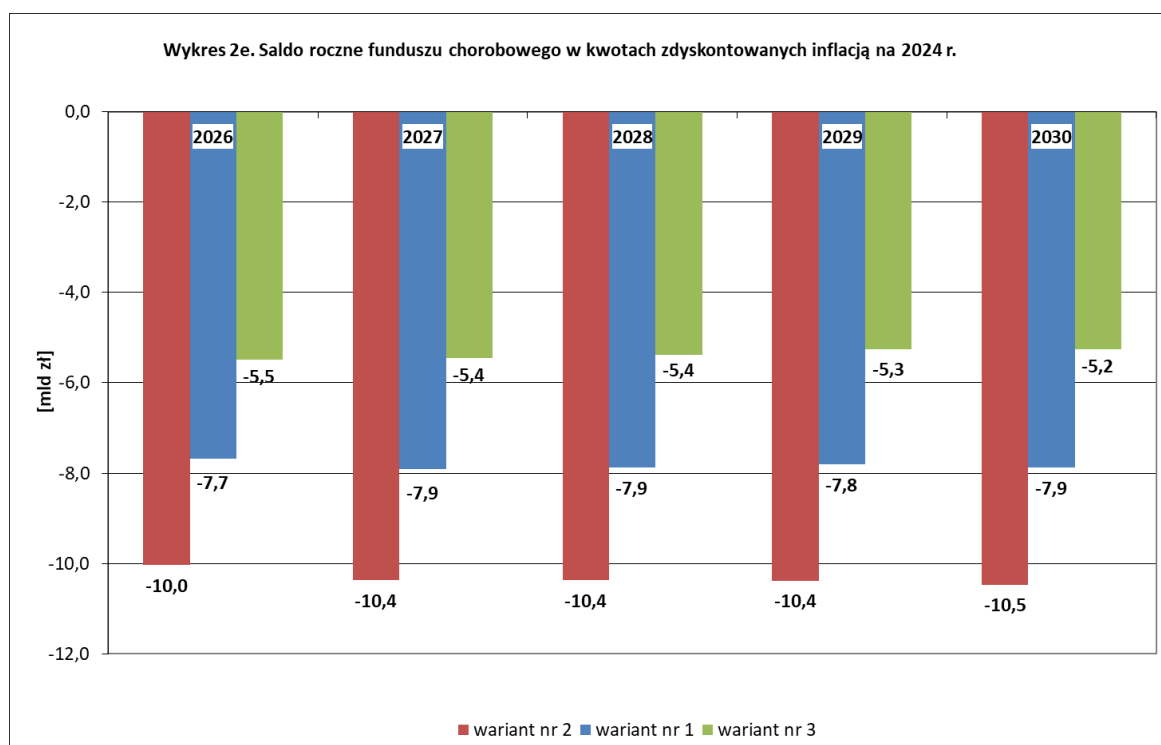


Wykres 2c. Saldo roczne funduszu rentowego w kwotach zdyskontowanych inflacją na 2024 r.

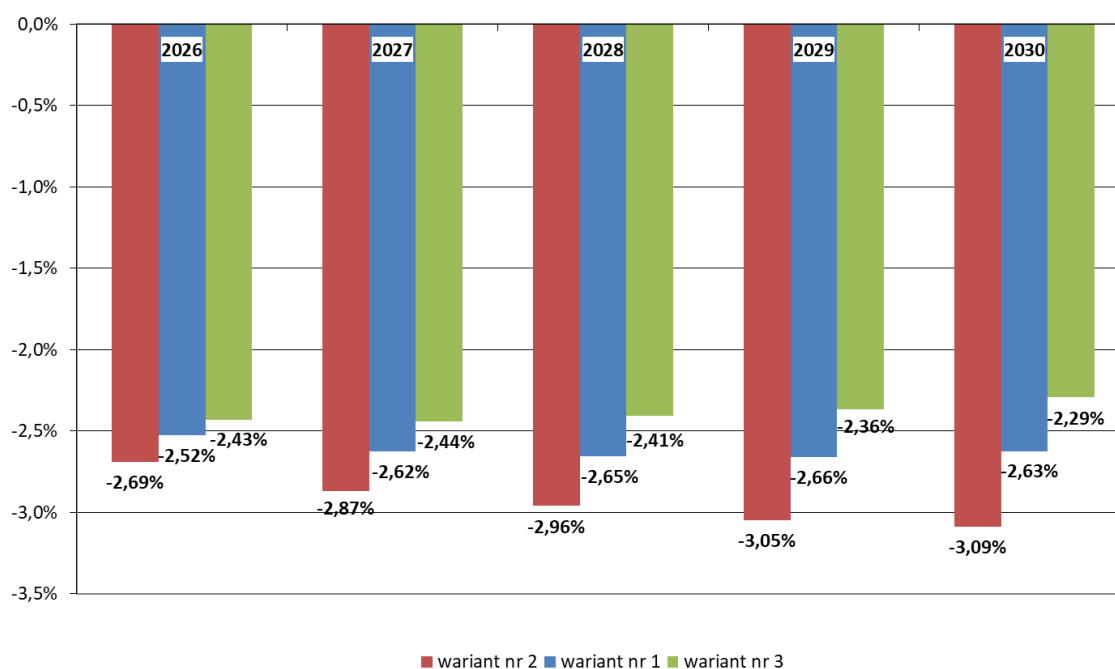


Wykres 2d. Saldo roczne funduszu wypadkowego w kwotach zdyskontowanych inflacją na 2024r.

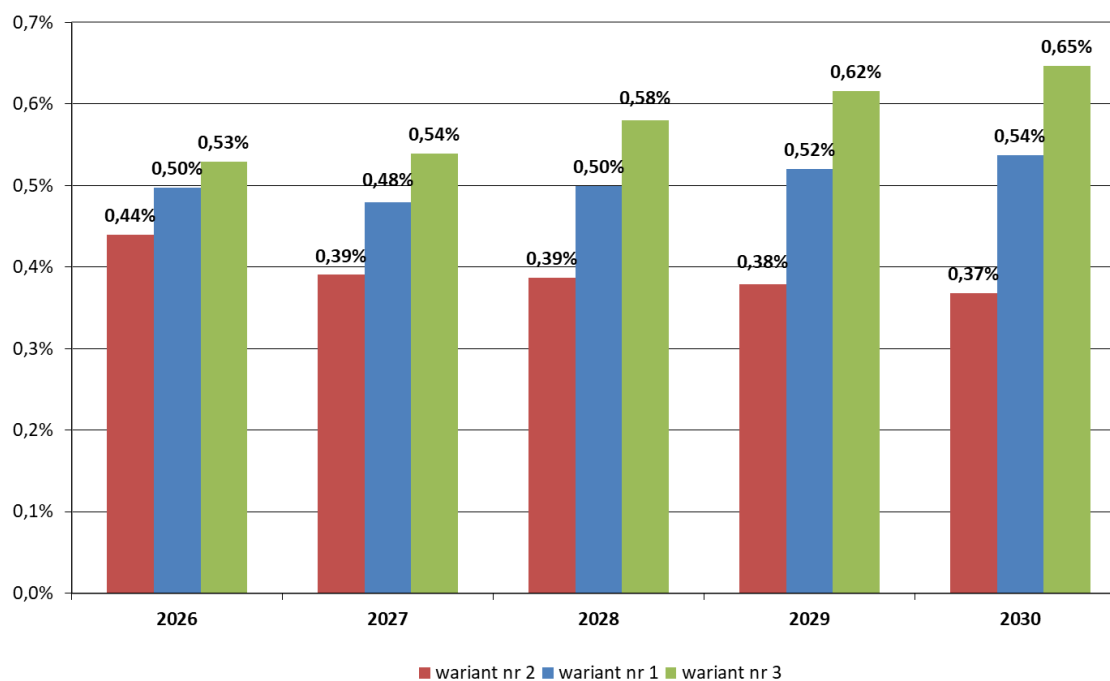


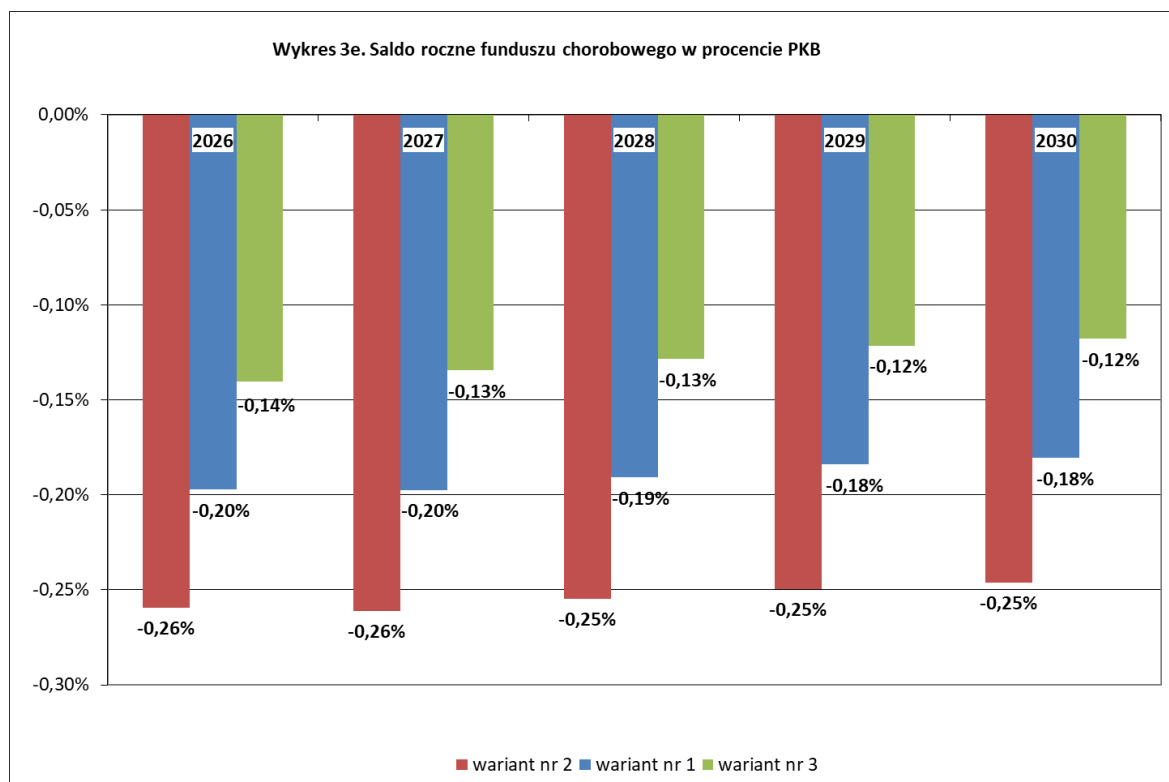
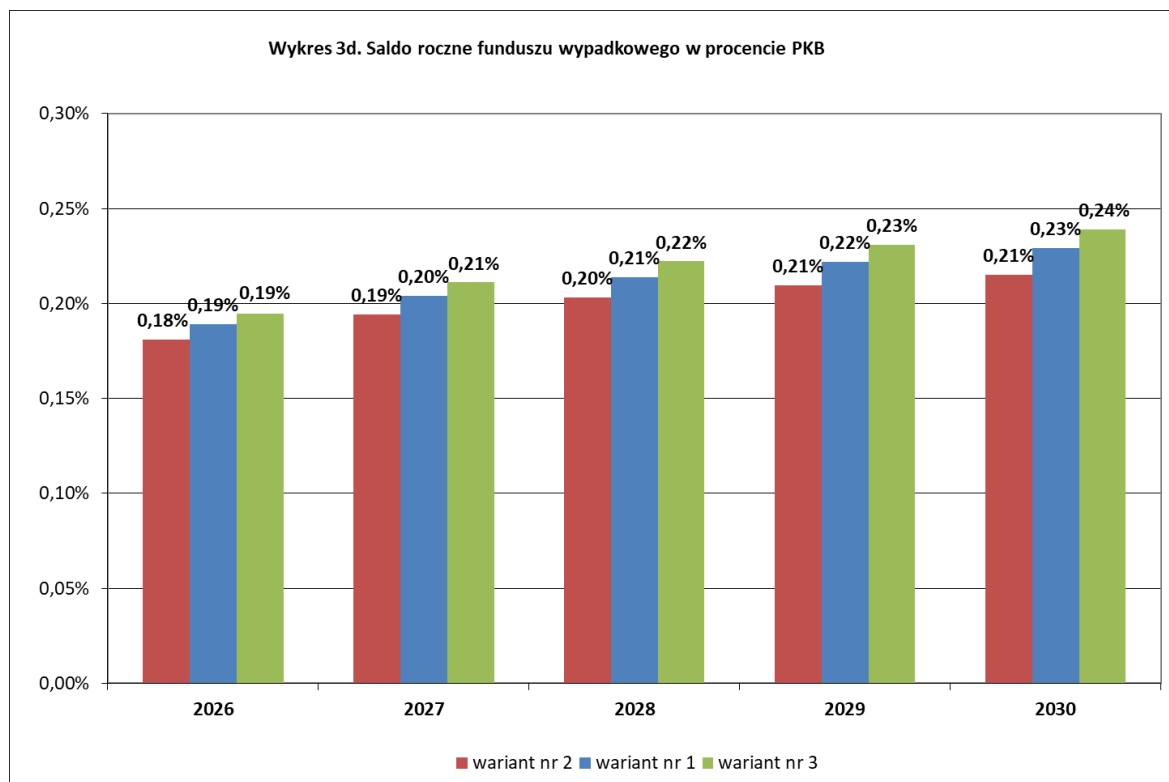


Wykres 3b. Saldo roczne funduszu emerytalnego w procencie PKB



Wykres 3c. Saldo roczne funduszu rentowego w procencie PKB





Dodatek A – Analiza wrażliwości

Przeprowadzona analiza wrażliwości wykazała silne zróżnicowanie wpływu, jaki na wyniki modelu wywierają zmiany poszczególnych parametrów. Obok parametrów, których nawet bardzo małe odchylenia powodują istotne zmiany wyników (na przykład wskaźnik realnego wzrostu przeciętnego wynagrodzenia), istnieją parametry o marginalnym wpływie na ostateczny wynik generowanej prognozy. Na podstawie zamieszczonych poniżej tabel A.1, A.2 i A.3 można prześledzić fluktuacje wpływów i wydatków oraz salda rocznego Funduszu Ubezpieczeń Społecznych w zależności od zmian wartości najważniejszych parametrów o charakterze ekonomicznym. Liczby umieszczone w tabelach A.1 i A.2 należy rozumieć jako procentowe odchylenia zdyskontowanych inflacją na 2024 r. wpływów i wydatków od odpowiednich wartości uzyskanych dla wariantu nr 1. Zdecydowaliśmy się na wartości zdyskontowane a nie nominalne, aby zapewnić porównywalność z wariantami, w których analizie podlegał wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych. Natomiast w tabeli A.3 zamieściliśmy kwoty zdyskontowane inflacją na 2024 r. stanowiące łączny skutek (w mld zł) wpływu analizowanych zmian parametrów na saldo roczne FUS w porównaniu do wariantu nr 1. Przeprowadziliśmy także analizę wrażliwości dla wskaźnika waloryzacji emerytur i rent.

Ponieważ po stronie wpływów do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych uwzględniliśmy również środki przekazywane z otwartych funduszy emerytalnych do funduszu emerytalnego w ramach „suwaka bezpieczeństwa”, zamieściliśmy dodatkowo tabelę A.1a. W tabeli A.1a przedstawiliśmy analizę wrażliwości dla wpływów bez „suwaka bezpieczeństwa”. Tabela ta dotyczy wyłącznie wpływów składkowych do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz celowej dotacji budżetowej.

Tabela A.1. Analiza wrażliwości - wpływy FUS
(z wpływami z tytułu "suwaka bezpieczeństwa")

zmiana względem wariantu nr 1	2026	2027	2028	2029	2030
stopa inflacji większa o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
stopa inflacji mniejsza o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
stopa bezrobocia większa o 1 p.p.	-0,9%	-0,9%	-0,9%	-0,9%	-0,9%
stopa bezrobocia mniejsza o 1 p.p.	0,9%	0,9%	0,9%	0,9%	0,9%
realny wzrost wynagrodzeń większy o 1 p.p.	1,9%	2,9%	3,8%	4,8%	5,8%
realny wzrost wynagrodzeń mniejszy o 1 p.p.	-1,9%	-2,8%	-3,7%	-4,6%	-5,5%
ściągalność składek większa o 1 p.p.	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%
ściągalność składek mniejsza o 1 p.p.	-1,0%	-1,0%	-1,0%	-1,0%	-1,0%
realna stopa zwrotu z OFE większa o 1 p.p.	0,0%	0,1%	0,1%	0,1%	0,2%
realna stopa zwrotu z OFE mniejsza o 1 p.p.	0,0%	-0,1%	-0,1%	-0,1%	-0,2%
wskaźniki waloryzacji świadczeń większe o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
wskaźniki waloryzacji świadczeń mniejsze o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Tabela A.1a. Analiza wrażliwości - wpływy FUS
(bez wpływów z tytułu "suwaka bezpieczeństwa")

zmiana względem wariantu nr 1	2026	2027	2028	2029	2030
stopa inflacji większa o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
stopa inflacji mniejsza o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
stopa bezrobocia większa o 1 p.p.	-0,9%	-0,9%	-0,9%	-0,9%	-0,9%
stopa bezrobocia mniejsza o 1 p.p.	0,9%	0,9%	0,9%	0,9%	0,9%
realny wzrost wynagrodzeń większy o 1 p.p.	1,9%	2,9%	3,9%	5,0%	6,0%
realny wzrost wynagrodzeń mniejszy o 1 p.p.	-1,9%	-2,9%	-3,8%	-4,8%	-5,7%
ściągalność składek większa o 1 p.p.	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%	1,0%
ściągalność składek mniejsza o 1 p.p.	-1,0%	-1,0%	-1,0%	-1,0%	-1,0%
realna stopa zwrotu z OFE większa o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
realna stopa zwrotu z OFE mniejsza o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
wskaźniki waloryzacji świadczeń większe o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
wskaźniki waloryzacji świadczeń mniejsze o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

Tabela A.2. Analiza wrażliwości - wydatki FUS

zmiana względem wariantu nr 1	2026	2027	2028	2029	2030
stopa inflacji większa o 1 p.p.	-1,1%	-1,1%	-1,1%	-1,1%	-1,1%
stopa inflacji mniejsza o 1 p.p.	1,1%	1,1%	1,1%	1,1%	1,1%
stopa bezrobocia większa o 1 p.p.	-0,1%	-0,1%	-0,2%	-0,2%	-0,2%
stopa bezrobocia mniejsza o 1 p.p.	0,1%	0,1%	0,2%	0,2%	0,2%
realny wzrost wynagrodzeń większy o 1 p.p.	0,3%	0,6%	1,0%	1,4%	1,7%
realny wzrost wynagrodzeń mniejszy o 1 p.p.	-0,3%	-0,6%	-1,0%	-1,3%	-1,7%
ściągalność składek większa o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
ściągalność składek mniejsza o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
realna stopa zwrotu z OFE większa o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
realna stopa zwrotu z OFE mniejsza o 1 p.p.	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
wskaźniki waloryzacji świadczeń większe o 1 p.p.	0,7%	1,5%	2,3%	3,1%	3,8%
wskaźniki waloryzacji świadczeń mniejsze o 1 p.p.	-0,7%	-1,5%	-2,3%	-3,0%	-3,7%

**Tabela A.3. Analiza wrażliwości - saldo FUS - zmiana w mld zł
(z wpływami z tytułu "suwaka bezpieczeństwa")**

zmiana względem wariantu nr 1	2026	2027	2028	2029	2030
stopa inflacji większa o 1 p.p.	4,78	5,02	5,22	5,41	5,55
stopa inflacji mniejsza o 1 p.p.	-4,89	-5,14	-5,34	-5,54	-5,69
stopa bezrobocia większa o 1 p.p.	-3,09	-3,02	-2,99	-2,96	-2,93
stopa bezrobocia mniejsza o 1 p.p.	3,09	3,02	2,99	2,96	2,93
realny wzrost wynagrodzeń większy o 1 p.p.	5,83	8,30	10,86	13,53	16,28
realny wzrost wynagrodzeń mniejszy o 1 p.p.	-5,76	-8,11	-10,47	-12,87	-15,28
ściągalność składek większa o 1 p.p.	3,79	3,93	4,07	4,22	4,37
ściągalność składek mniejsza o 1 p.p.	-3,79	-3,93	-4,07	-4,22	-4,37
realna stopa zwrotu z OFE większa o 1 p.p.	0,15	0,28	0,42	0,57	0,75
realna stopa zwrotu z OFE mniejsza o 1 p.p.	-0,15	-0,28	-0,41	-0,56	-0,72
wskaźniki waloryzacji świadczeń większe o 1 p.p.	-3,22	-7,31	-11,52	-15,84	-20,22
wskaźniki waloryzacji świadczeń mniejsze o 1 p.p.	3,22	7,25	11,32	15,43	19,52

Dodatkowo przeliczono scenariusz przy użyciu prognozy demograficznej MF z 2024 r. Taki scenariusz spowodowałby zmniejszenie salda FUS od 6,17 mld zł w 2026 r. do 8,86 mld zł w 2030 r.